



**Gemeente
Rotterdam**

Bezoekadres: Stadhuis Coolsingel 40
3011 AD Rotterdam
Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl
E-mail: em.derooy@rotterdam.nl
Inlichtingen: E.M. de Rooy
Telefoon: 06-53248908

Portefeuillehouder: V. Karremans
Cluster: Stadsontwikkeling
Ons kenmerk: BS21/00020-22bo003382
Uw kenmerk: 20bb19123, 21bb15348 en
21bb15350

Betreft: Afdoeningsvoorstel moties Bescherm
Rotterdamse bomen (20bb19123), Monumentale
bomen beter beschermd in APV (21bb15348) en
Monumentale bomen niet kappen (21bb15350)

Datum: B&W 24 mei 2022

Aan de Gemeenteraad

Onderwerp:

Moties Bescherm Rotterdamse bomen (20bb19123), Monumentale bomen beter beschermd in APV (21bb15348) en Monumentale bomen niet kappen (21bb15350).

Op welke gronden deze brief? / Waarom nu voorgelegd?

Tijdens de vergadering van de gemeenteraad op 17 december 2020 en 2 december 2021 zijn drie moties aangenomen. Op 17 december 2020 is de motie "Bescherm Rotterdamse bomen" met kenmerk 20bb19123 door de raadsleden A. Kockelkoren (GroenLinks), R. de Roon (D66) en T. Vonk (CU-SGP) aangenomen. Op 2 december 2021 zijn de moties "Monumentale bomen beter beschermd in APV" met kenmerk 21bb15348 door de raadsleden A. Kockelkoren (GroenLinks), C. Zeegers (D66) en T. Vonk (CU-SGP) en "Monumentale bomen niet kappen" met kenmerk 21bb15350 door het raadslid R. van der Velden (Partij voor de Dieren) aangenomen.

Met de motie "Bescherm Rotterdamse bomen" (20bb19123) heeft uw raad verzocht om:

- Te onderzoeken hoe de kap van bomen op privéterreinen voorkomen kan worden;
- daarbij mee te nemen of de kapvergunning voor particulieren weer ingevoerd kan worden en wat dat kost;
- hierbij rekening houdend met een redelijk tarief en een efficiënte wijze van aanvraag.

Met de motie "Monumentale bomen beter beschermd in APV" (21bb15348) heeft uw raad verzocht om:

- Monumentale bomen op particulier terrein beter te beschermen door voor de kap van monumentale bomen opnieuw een vergunningplicht op te nemen in de eerstvolgende wijziging van de APV;

- de noodzakelijke voorbereiding zowel op juridisch gebied, vergunningtechnisch in het digitaal portaal als qua communicatie naar de bewoners terstond ter hand te nemen, zodat deze vergunningplicht bij de eerstvolgende wijziging in juli 2022 direct operationeel is;
- over de voortgang in het eerste kwartaal 2022 te rapporteren aan de raad.

Met de motie "Monumentale bomen niet kappen" (21bb15350) heeft uw raad verzocht om:

- Eventuele verleende omgevingsvergunningen voor het kappen van monumentale bomen in eigendom van de gemeente Rotterdam in principe niet aan te wenden voor daadwerkelijke kap, maar voor het verplaatsen van de houtopstand;
- voorafgaand aan aanwending van eventuele vergunningverlening na te gaan of de boom gezond is en of de boom kans heeft verplaatsing te overleven
- de vigerende Bomenstructuurvisie en aanverwante bijlagen als uitgangspunt te nemen of een boom monumentaal is.

In deze brief geven we, vanwege de samenhang tussen de drie moties, een uitwerking en reactie op de drie moties en stellen we voor alle drie de moties gezamenlijk af te doen met deze brief.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/begroting/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Programma Rotterdam gaat voor Groen

Toelichting:

Bescherm Rotterdamse bomen

De motie "Bescherm Rotterdamse bomen" vraagt ons om te onderzoeken hoe de kap van bomen op privéterreinen voorkomen kan worden, daarbij mee te nemen of de kapvergunning voor particulieren weer ingevoerd kan worden, wat dat kost, rekening houdend met een redelijk tarief en een efficiënte wijze van aanvraag.

Hieronder gaan wij in op de onderzoeksvraag hoe de kap van bomen op privéterreinen voorkomen kan worden.

Voorkomen kap van bomen op privéterreinen

De kapvergunning voor particulieren is per 1 juli 2013 door de toenmalige gemeenteraad geschrapt. De redenen hiervoor waren, kort samengevat, de volgende:

- Een aanvraag kapvergunning voor een boom in een particuliere tuin werd nagenoeg nooit geweigerd en leverde ook geen bezwaren op.
- Het tarief van € 738,-- (prijsniveau 2013) was hoog voor een vergunning die altijd werd verleend.
- Het betrof een laag aantal aanvragen.
- Deregulering.

Op dit moment bedraagt het tarief voor een kapvergunning € 395,80. De gemeente Rotterdam en Rijkswaterstaat zijn de partijen die de meeste aanvragen doen. De aanleiding voor deze motie betrof de kap van een particuliere boom, een monumentale beuk, in Kralingen-Oost. Naar aanleiding van deze kwestie bleek dat in het op 30 november 2017 door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan "Beschermd Stadsgezicht Kralingen" een bijzondere vergunningplicht is opgenomen voor het kappen van bomen (het vellen van houtopstand) in particuliere tuinen. Dit is een vergunningplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (artikel 2.1 lid 1 onder b). Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt in eigendom waardoor deze ook geldt voor particulieren. In het gebied van het bestemmingsplan "Beschermd Stadsgezicht Kralingen" is het zonder omgevingsvergunning niet toegestaan een boom te kappen. In dit gebied geldt, in tegenstelling tot de rest van Rotterdam, wel een vergunningplicht voor particulieren. Dit is bewust zo opgenomen in het bestemmingplan ter bescherming van bomen op particulier terrein in het beschermde stadsgezicht. In de voorganger van dit bestemmingsplan gold deze verplichting ook. De bewoners van het gebied worden hierover geïnformeerd en de informatie op de website van de gemeente over de kap van bomen in dit gebied is aangepast.

Het herinvoeren van een algemene kapvergunningplicht voor bomen op particulier terrein achten wij niet wenselijk, omdat dit structureel hoge kosten voor de ambtelijke organisatie met zich meebrengt. Deze kosten worden geraamd op jaarlijks € 400.000, - en bestaan uit extra ambtelijke capaciteit voor de toetsing van de aanvragen, de controle en de juridische afhandeling. Wij verwachten ook dat in die situatie het aantal verzoeken om handhaving toe zal nemen inclusief de daarbij behorende juridische procedures.

Naar aanleiding van deze en de twee andere in deze brief genoemde moties heeft ons college een onderzoek uitgevoerd naar het opnieuw invoeren van een kapvergunning voor bomen met een monumentale uitstraling op particulier terrein.

Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek zijn wij van oordeel dat het opnieuw invoeren van een vergunningplicht voor bomen met een monumentale uitstraling op particulier terrein noodzakelijk is om dergelijke bomen op particulier terrein beter te beschermen. Het tarief voor deze kapvergunning gaat ook € 395,80 bedragen.

Monumentale bomen beter beschermd in APV

De motie "Monumentale bomen beter beschermd" vraagt ons om monumentale bomen op particulier terrein beter te beschermen door voor de kap van monumentale bomen opnieuw een vergunningplicht op te nemen in de eerstvolgende wijziging van de APV, de noodzakelijke voorbereiding zowel op juridisch gebied, vergunning-technisch in het digitaal portaal als qua communicatie naar de bewoners terstond ter hand te nemen, zodat deze vergunningplicht bij de eerstvolgende wijziging in juli 2022

direct operationeel is, en over de voortgang in het eerste kwartaal 2022 te rapporteren aan de raad.

Hieronder gaan wij in op mogelijkheid om de vergunningplicht voor monumentale bomen op particulier terrein opnieuw in de APV op te nemen en welke voorbereidingsmaatregelen daarvoor getroffen worden.

Vergunningplicht in APV voor monumentale bomen op particulier terrein

Parallel aan deze brief sturen wij u een voorstel voor aanpassing van de APV. De wijziging betreft een beperking van de vergunningvrije kap van bomen waarop een natuurlijke persoon de zakelijk gerechtigde is. Door deze wijziging zijn bomen op particulier terrein kapvergunningplichtig als de boom een stamomtrek heeft van minimaal 361 cm gemeten op 130 cm hoogte boven het maaiveld.

Dit criterium is één van de criteria waarmee gemeentelijke bomen in de Bomenstructuurvisie als monumentaal worden aangemerkt. Hoewel in de Bomenstructuurvisie niet gesproken wordt over een stamomtrek van 361 cm maar over een stamdiameter van 115 cm, is gekozen voor stamomtrek omdat deze voor iedereen te meten is. Een stamomtrek van 361 cm komt neer op een stamdiameter van 115 cm.

Het invoeren van de kapvergunningplicht voor bomen op particulier terrein met een stamomtrek van minimaal 361 cm gemeten op 130 cm hoogte boven het maaiveld is qua aantal bomen en kosten beheersbaar en kan vanuit de bestaande ambtelijke organisatie opgevangen worden.

In de betreffende APV-wijziging wordt uw raad voorgesteld om de wijziging per 1 juli 2022 te laten ingaan.

Monumentale bomen niet kappen

De motie "Monumentale bomen niet kappen" vraagt ons eventuele verleende omgevingsvergunningen voor het kappen van monumentale bomen in eigendom van de gemeente Rotterdam in principe niet aan te wenden voor daadwerkelijke kap, maar voor het verplaatsen van de houtopstand, voorafgaand aan aanwending van eventuele vergunningverlening na te gaan of de boom gezond is en of de boom kans heeft verplaatsing te overleven en om de vigerende Bomenstructuurvisie en aanverwante bijlagen als uitgangspunt te nemen of een boom monumentaal is.

Hieronder gaan wij in op mogelijkheid om eventueel verleende kapvergunningen voor monumentale bomen die in eigendom zijn van de gemeente Rotterdam te verplaatsen in plaats van te kappen, de mogelijkheid om voorafgaande aan de vergunningverlening te kunnen bepalen of verplaatsing van een boom mogelijk is en de uitgangspunten over wanneer een boom monumentaal is.

Monumentale bomen niet kappen

De in Rotterdam aangemerkte monumentale bomen zijn waardevolle bomen voor de stad. Bomen waar we zorgvuldig mee omgaan. In de Bomenstructuurvisie zijn criteria opgenomen die bepalen of een gemeentelijke boom monumentaal is.

Bij doorslaggevende redenen om voor een monumentale boom een omgevingsvergunning aan te vragen is, voorafgaand aan de aanvraag, bepaald of de boom verplantbaar is. Hiervoor is de vitaliteit van de boom beoordeeld en heeft onderzoek naar de verplantbaarheid van de boom plaatsgevonden.

We stellen u voor de moties "Bescherm Rotterdamse bomen", "Monumentale bomen beter beschermd in APV" en "Monumentale bomen niet kappen" hiermee als afgedaan te beschouwen.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Met het instemmen met de voorstelde wijze van afhandeling van de verschillende moties zal een nu niet bestaande vergunningplicht ontstaan voor het kappen van monumentale bomen die in eigendom zijn van particulieren. Zowel de huidige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht als de toekomstige Omgevingswet bieden uw raad de ruimte deze keuze te maken. De invoering en de uitvoering van deze nieuwe vergunningplicht wordt opgevangen binnen de bestaande financiële kaders.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris

M.J.H. Lamers, i.s.

De burgemeester,

V.P.G. Karremans, i.b.