



Aan de gemeenteraad

Op 6 juni 2024 stelde het lid Z.P. Coşkun (SP) ons schriftelijke vragen over brandgevaarlijke chemische fabriek in Rotterdam.

Inleidend wordt gesteld:

'De SP is zeer verontrust over het recente nieuws dat de chemische fabriek Emerald Kalama Chemicals in de Rotterdamse haven de veiligheidsvoorschriften naast zich neerlegt. Uit onderzoek van het journalistieke platform Follow the Money¹ blijkt dat er ernstige risico's voor incidenten en ongevallen op het fabrieksterrein bestaan. De toezichthouder DCMR heeft de fabriek zelfs het stempel 'zorgbedrijf' opgelegd vanwege de vele overtredingen en het gebrek aan naleving van veiligheidsmaatregelen. Het is van groot belang dat er onmiddellijk actie wordt ondernomen om de veiligheid van de werknemers en de omgeving, waaronder Rozenburg, te waarborgen. Daarom heeft de SP de volgende vragen:'

Hieronder volgen de vragen en onze beantwoording:

Vraag 1:

Wat was de directe aanleiding voor het intensieve onderzoek van DCMR naar Emerald Kalama Chemicals?

Antwoord:

Emerald Kalama Chemicals (nu Lanxess) is een Seveso-bedrijf. Seveso-bedrijven zijn bedrijven waar men gevaarlijke stoffen produceert, verwerkt, behandelt of opslaat. Alle Seveso-bedrijven (voorheen BRZO-bedrijven) worden jaarlijks geïnspecteerd door de samenwerkende inspectiediensten; de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA), de Veiligheidsregio Rotterdam (VRR) en de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR). De DCMR doet dit namens Gedeputeerde Staten (GS) van Zuid-Holland, die bevoegd gezag Omgevingswet zijn voor Seveso-bedrijven.

¹ <https://www.ftm.nl/artikelen/emerald-kalama-grootovertreder>



DCMR geeft namens GS aan dat de gezamenlijke inspectiepartners tijdens de BRZO-inspectie in 2021 hebben vastgesteld dat de situatie bij Emerald Kalama Chemicals niet op orde was.

Zij hebben onmiddellijk handhaving ingezet en er is een strafrechtelijk onderzoek gestart. Ondanks een extra investering van het bedrijf zijn tijdens de inspectie in 2022 zware overtredingen geconstateerd. Dat was voor DCMR, NLA en VRR aanleiding om de directie van Emerald Kalama Chemicals te melden dat het bedrijf als zorgbedrijf wordt bestempeld. Dit houdt in dat het bedrijf door de drie inspectiediensten onder extra toezicht is geplaatst.

Vraag 2:

Kan het college een overzicht geven van de specifieke overtredingen en incidenten die bij Emerald Kalama Chemicals zijn geconstateerd sinds 2017?

Antwoord:

Omdat ons college geen bevoegd gezag is voor Emerald Kalama Chemicals kunnen wij geen overzicht geven van de specifieke overtredingen en incidenten die sinds 2017 zijn geconstateerd. Wel bieden de bevoegde gezagen op de website brzoplus.nl de mogelijkheid om samenvattingen van BZRO-inspecties in te zien. Daarnaast zijn alle CIN-meldingen van bedrijven terug te vinden op de website [Rijnmondveilig.nl](https://rijnmondveilig.nl) en publiceert DCMR op hun eigen website [DCMR.nl](https://dcmr.nl) over overtredingen en handhavingsbeschikkingen.

Vraag 3:

Welke sancties en maatregelen zijn er door de toezichthouder DCMR opgelegd aan Emerald Kalama Chemicals en wat is de status van deze sancties?

Antwoord:

Het bedrijf is als zorgbedrijf onder extra toezicht geplaatst en DCMR heeft namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zeven lasten onder dwangsom opgelegd. Op dit moment vinden geen overtredingen plaats. Wanneer een last onder dwangsom destijds te maken had met gedrag wordt deze echter wel voorlopig in stand gehouden. Op die manier kan ook naleving in de nabije toekomst worden geborgd. Verder is aan het bedrijf de verplichting opgelegd om een Plan van Aanpak op te stellen ter verbetering van de milieu- en veiligheidsprestaties. De voortgang daarvan wordt elk kwartaal gemonitord door DCMR, NLA en VRR en met de directie van het bedrijf besproken.

Vraag 4:

Hoe heeft het bedrijf gereageerd op de opgelegde maatregelen en sancties door de toezichthouder?

Antwoord:

We hebben van de inspectiediensten begrepen dat hun verhoogde gezamenlijke inzet zijn vruchten afwerpt. Het bedrijf werkt constructief mee en maakt vorderingen in de uitvoering van haar Plan van Aanpak.

Vraag 5:

Is het college het met de SP eens dat bedrijven die systematisch veiligheidsvoorschriften overtreden zwaardere sancties moeten krijgen, inclusief mogelijke sluiting van de fabriek?



Antwoord:

DCMR treedt op volgens de Landelijke Handhavingsstrategie. Dit betekent dat vervolgstappen en sancties worden afgemeten aan de ernst van de overtreding en het gedrag van het bedrijf. Een mogelijke sluiting van een bedrijf geldt daarbij als laatste en ultieme stap.

Vraag 6:

In 1991 kwamen zeven werknemers om het leven bij een ernstig incident in deze fabriek. Welke stappen worden er genomen om ervoor te zorgen dat de veiligheid van medewerkers bij Emerald Kalama Chemicals gegarandeerd is?

Antwoord:

De zorg voor de veiligheid van werknemers is primair belegd bij de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA). Zij voeren hierop het toezicht uit en leggen indien nodig maatregelen op.

Vraag 7:

Zijn er plannen om de frequentie van de controles bij Emerald Kalama Chemicals te verhogen gezien de herhaalde overtredingen?

Antwoord:

DCMR, NLA en VRR hebben in 2022 aan de directie van Emerald Kalama Chemicals te kennen gegeven dat het bedrijf als zorgbedrijf wordt bestempeld. Daarmee is het bedrijf door de drie inspectiediensten reeds onder extra toezicht geplaatst. Het predicaat zorgbedrijf zal er pas vanaf worden gehaald op het moment dat alle drie de inspectiediensten ervan overtuigd zijn dat de milieu- en veiligheidsprestaties in voldoende mate door het bedrijf zelf zijn geborgd.

Vraag 8:

Is het college op de hoogte van de huidige staat van de brandveiligheid op het terrein van Emerald Kalama Chemicals, en welke stappen worden er ondernomen om deze te verbeteren?

Antwoord:

We hebben van de inspectiediensten begrepen dat hun verhoogde gezamenlijke inzet zijn vruchten afwerpt. Het bedrijf werkt constructief mee en maakt vorderingen in de uitvoering van het Plan van Aanpak dat zij heeft moeten opstellen ter verbetering van de milieu- en veiligheidsprestaties. Waar de brandveiligheid door overtredingen in geding was, is dit opgelost. Dit is gedaan met mitigerende maatregelen, maar ook met het buiten gebruik stellen van een tolueentank. Hiermee zijn de risico's teruggebracht naar normale waarden. Zie ook de beantwoording bij vraag 3.

Vraag 9:

Kan het college een overzicht geven van de incidenten waarbij de brandweer moest ingrijpen bij Emerald Kalama Chemicals in de afgelopen vijf jaar?

Antwoord:

Vanaf 2019 hebben 13 incidenten plaatsgevonden waarbij de brandweer met een CIN-melding is gealarmeerd. Dit betekent niet dat in alle gevallen ook door de brandweer moest worden ingegrepen. Alle CIN-meldingen worden gepubliceerd op www.rijnmondveilig.nl/cin-meldingen. Hier vindt u ook een toelichting op de verschillende classificaties van de meldingen.



Vraag 10:

Hoe is de samenwerking en rolverdeling tussen de verschillende toezichthoudende instanties zoals DCMR, de arbeidsinspectie en de veiligheidsregio bij het toezicht op Emerald Kalama Chemicals?

Antwoord:

Emerald Kalama Chemicals is een Seveso-bedrijf. De regelgeving voor Seveso-bedrijven kent drie bevoegde gezagen die gezamenlijk opereren:

- de Nederlandse Arbeidsinspectie (voorheen Inspectie SZW) voor het toezicht op de interne of arbeidsveiligheid;
- de Veiligheidsregio voor het toezicht op de brandveiligheid en de rampenbestrijding;
- het bevoegd gezag Omgevingswet (in dit geval DCMR namens Gedeputeerde Staten) voor het toezicht op de externe veiligheid.

Jaarlijks voeren DCMR, NLA en VRR gezamenlijke inspecties uit bij Emerald Kalama Chemicals. De inspectieonderwerpen, de wijze van uitvoering en de opvolging in geval van overtredingen worden gezamenlijk bepaald. Ook de verslaglegging vindt gezamenlijk plaats. Aangezien Emerald Kalama Chemicals door de drie inspectiediensten is bestempeld als zorgbedrijf, gaat het hier om een verhoogde gezamenlijke inzet.

Vraag 11:

Hoe wordt de informatie over incidenten en overtredingen bij Emerald Kalama Chemicals gecommuniceerd naar de omwonenden en andere belanghebbenden?

Antwoord:

Emerald Kalama Chemicals is als Seveso-bedrijf zelf verantwoordelijk voor communicatie naar de omgeving. Onlangs heeft het bedrijf een bewonersbijeenkomst georganiseerd. Op de website brzoplus.nl bieden de bevoegde gezagen de mogelijkheid om samenvattingen van BZRO-inspecties in te zien. Daarnaast zijn alle CIN-meldingen van bedrijven terug te vinden op de website www.rijnmondveilig.nl/cin-meldingen en publiceert DCMR op hun eigen website [DCMR.nl](https://www.dcmr.nl) over overtredingen en handhavingsbeschikkingen. Op [Rijnmondveilig.nl](https://www.rijnmondveilig.nl) staat ook algemene informatie over risico's van chemische bedrijven en wat te doen bij calamiteiten.

Vraag 12:

Welke risico's voor de gezondheid en veiligheid van de werknemers en omwonenden in Rozenburg zijn geconstateerd bij Emerald Kalama Chemicals en welke maatregelen zijn genomen om deze risico's te minimaliseren?

Antwoord:

De inspectiediensten hebben aangegeven dat de risico's met name betrekking hadden op de brandveiligheid. Dit is opgelost met mitigerende maatregelen, maar ook met het buiten gebruik stellen van een tolueentank. Daarnaast zijn emissie-overschrijdingen aan een ketel geconstateerd. Deze ketel is vervangen door een ketel die voldoet aan alle eisen.



De geconstateerde emissies waren qua aard en omvang niet zodanig dat er risico's voor de bevolking zijn geweest.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

R.A.C.J. Simons, l.b.