



Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor de Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2025 vast te stellen.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Ieder jaar leggen wij aan u de verordening van het AOW- en Jeugdtegoed voor ter vaststelling. De verordening heeft tot doel AOW-gerechtigden met een laag inkomen en kinderen die ouders hebben met een laag inkomen, een tegoed te verstrekken. Met dit tegoed kunnen zij producten kopen om deel te kunnen nemen aan activiteiten die maatschappelijke participatie bevorderen dan wel mogelijk maken.

De huidige verordening heeft een looptijd van 1 maart 2024 tot 1 maart 2025. Door het vaststellen van de verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2025, die met dit raadsvoorstel aan u ter besluitvorming wordt voorgelegd, wordt een nieuwe grondslag gecreëerd voor de periode van 1 maart 2025 tot 1 maart 2026.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- Beleidskader Rotterdam voor iedereen, Samen sterk tegen armoede en schulden 2023-2026

Toelichting:

De regeling heeft tot doel AOW-gerechtigden en kinderen die in een gezin leven met een kleine beurs, volwaardig mee te kunnen laten doen in Rotterdam¹. Vanwege de beperkte middelen lopen deze doelgroepen het risico dat ze worden buitengesloten omdat de financiële middelen ontbreken.

Kinderen die opgroeien in gezinnen met een laag inkomen hebben vaak geen middelen om volledig deel te kunnen nemen aan activiteiten op het gebied van school, sport en cultuur.

¹ Deze regeling draagt daarmee o.a. bij aan beleidsdoel 3: We maken een integrale aanpak voor het verminderen van het aantal kinderen in armoede.



Zij kunnen daardoor worden uitgesloten door leeftijdgenoten en een achterstand oplopen in hun ontwikkeling. AOW-gerechtigden lopen het risico te vereenzamen en in een isolement te raken. Onder participatiebevordering wordt in elk geval begrepen het kunnen deelnemen aan sportieve, sociale, culturele en educatieve activiteiten.

De regeling van het AOW- en Jeugdtegoed bestaat uit het koppelen van een financieel tegoed aan de Rotterdampas. Met de Rotterdampas kan de Rotterdammer, met korting, deelnemen aan diverse sociaal- culturele activiteiten. Door de koppeling van een financieel tegoed aan de Rotterdampas wordt de doelgroep extra gestimuleerd om deel te nemen aan deze activiteiten. Voor de minima doelgroep is de Rotterdampas verkrijgbaar voor € 5,-. Voor kinderen is de Rotterdampas gratis indien de ouder een Rotterdampas heeft.

De doelgroep heeft hiermee een extra financieel tegoed om te besteden ten behoeve van participatie. Hiermee is de Rotterdampas tevens een betaalkaart. De betaalkaart is te gebruiken in geselecteerde Rotterdamse vestigingen van retailers en alleen te besteden aan producten die de participatie van Rotterdammers die tot de doelgroep behoren stimuleren. Het zijn producten die passen bij de doelstelling van deze regeling.

Net als in 2024 gelden in 2025 de volgende voorwaarden voor het tegoed:

AOW-tegoed	€ 450 per huishouden p.j.	inkomensgrens 110% WSM
Jeugdtegoed (4 t/m 11 j.)	€ 275 per kind p.j.	inkomensgrens 110% WSM
Jeugdtegoed (12 t/m 17 j.)	€ 850 per jongere p.j.	inkomensgrens 130% WSM

Het verschil in de voorgestelde verordening ten opzichte van de verordening van 2024, is de toevoeging van huishoudens die aflossen op een minnelijk of wettelijk schuldhelpverleningstraject. In eerdere jaren kwam deze doelgroep niet in aanmerking voor het AOW- en Jeugdtegoed. Het recht op het AOW- Jeugdtegoed wordt namelijk gebaseerd op het netto-inkomen per maand, en niet het *besteedbaar* inkomen dat een huishouden overhoudt na de maandelijkse schuldafflossing. Huishoudens die schulden aflossen, hebben doorgaans een besteedbaar inkomen ter hoogte van de bijstandsnorm. Deze huishoudens hebben daarmee in de praktijk een net zo laag inkomen als huishoudens die wel tot de doelgroep van het AOW- en Jeugdtegoed behoren. Ten behoeve van de participatie van deze doelgroep achten we daarmee wenselijk deze doelgroep ook in aanmerking te laten komen voor het AOW- en Jeugdtegoed.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De benodigde middelen voor het AOW- en Jeugdtegoed 2025 passen binnen het hiertoe beschikbare budget. De structurele kosten voor het beschikbaar maken van het AOW- en Jeugdtegoed voor huishoudens die aflossen op een schuldenregeling worden geschat op maximaal € 500.000. Deze kosten worden gedekt vanuit de begroting Armoede & Schulden.



Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

C.J. Schouten

Bijlage(n):

1. Ontwerpbesluit Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2025



Ontwerpbesluit

Verordening AOW en Jeugdtegoed 2025

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 januari 2025
(raadsvoorstel nr 25bo002602 – M2411-3951)

gelet op de artikelen 108, 149 en 156 van de Gemeentewet;

overwegende, dat de raad van de gemeente Rotterdam het wenselijk vindt om aan groepen AOW-gerechtigden met een laag inkomen dan wel die zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich in de fase van aflossing bevinden of de wettelijke schuldsaneringsregeling en kinderen van ouders met een laag inkomen dan wel zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich in de fase van aflossing bevinden of de wettelijke schuldsaneringsregeling een tegoed te verstrekken;

besluit:

Artikel 1 Definities

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *AOW-gerechtigde*: persoon die op 1 maart 2025 de leeftijd heeft bereikt waarop aanspraak kan worden gemaakt op een uitkering op grond van de Algemene Ouderdomswet en op de aanvraagdatum van het tegoed met een woonadres staat ingeschreven in de Basisregistratie Personen in Rotterdam;
- *college*: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam;
- *doelgroep*: AOW-gerechtigden met een laag inkomen dan wel zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich in de fase van aflossing bevinden of de wettelijke schuldsaneringsregeling en kinderen en jongeren die ouders hebben met een laag inkomen dan wel zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich in de fase van aflossing bevinden of de wettelijke schuldsaneringsregeling;
- *inkomen*: inkomen als bedoeld in artikel 32, eerste lid, onderdeel a en tweede tot en met vierde lid en artikel 33 van de Participatiewet met inbegrip van de alleenstaande ouder-kop en met uitzondering van de vakantietoeslag en de inrichtingsnorm, bedoeld in artikel 23, eerste lid, van de Participatiewet;
- *jongere*: jongere die op 1 maart 2025 twaalf jaar of ouder is en de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt en op de aanvraagdatum van het tegoed met een woonadres staat ingeschreven in de Basisregistratie Personen in Rotterdam;
- *kind*: kind dat op 1 maart 2025 vier jaar of ouder is en de leeftijd van twaalf jaar nog niet heeft bereikt en op de aanvraagdatum van het tegoed met een woonadres staat ingeschreven in de Basisregistratie Personen in Rotterdam;
- *Rotterdampas*: stadspas, uitgegeven door de gemeente Rotterdam, die de mogelijkheid biedt om met reductie deel te nemen aan participatie bevorderende activiteiten;
- *tegoed*: AOW- of Jeugdtegoed dat op grond van deze verordening kan worden verstrekt aan personen die tot de doelgroep behoren.



Artikel 2 Doel verordening

Deze verordening heeft betrekking op de verstrekking van een tegoed voor de bevordering van naar het oordeel van het college noodzakelijke maatschappelijke participatie van de doelgroep.

Artikel 3 Bevoegdheden college

1. Het college besluit op de aanvraag voor een tegoed.
2. Ten behoeve van de uitvoering van deze verordening kan het college nadere regels stellen ten aanzien van in ieder geval:
 - a. de doelgroep;
 - b. de uiterste aanvraagdatum;
 - c. de door de aanvrager te overleggen gegevens;
 - d. de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een tegoed;
 - e. de berekening van het inkomen;
 - f. de toekenning van het tegoed;
 - g. de wijziging of intrekking van het besluit op de aanvraag;
 - h. de besteding van het tegoed.

Artikel 4 Aanvraag

1. De aanvraag voor een tegoed wordt ingediend middels een door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. Het college kan een tegoed ook ambtshalve verstrekken.

Artikel 5 Verstrekken van het tegoed

1. In dit artikel wordt bij ouders van kinderen en AOW-gerechtigden onder laag inkomen verstaan een inkomen van ten hoogste 110% van het wettelijk sociaal minimum en bij ouders van jongeren een inkomen van ten hoogste 130% van het wettelijk sociaal minimum, dat is ontvangen in een van de laatste drie maanden voorafgaand aan de aanvraag, waarbij onder wettelijk sociaal minimum wordt verstaan:
 - a. 100% van de bijstandsnorm voor gehuwden, bij gehuwden;
 - b. 70% van de bijstandsnorm voor gehuwden, bij een alleenstaande;
 - c. 70% van de bijstandsnorm voor gehuwden met inbegrip van de alo-kop, bij een alleenstaande ouder.
2. Voor AOW-gerechtigden of ouders van kinderen of jongeren die op de datum van aanvraag van het tegoed, zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich in de fase van aflossing bevinden of de wettelijke schuldsaneringsregeling, geldt dat voor het recht op AOW- of Jeugdtogoed het inkomen wordt gelijkgesteld met 100% van het wettelijk sociaal minimum.
3. Het college verstrekt het tegoed aan:
 - a. de AOW-gerechtigde met een laag inkomen;
 - b. het kind of de jongere, wiens ouder een laag inkomen heeft.
4. Het tegoed wordt beschikbaar gesteld door middel van storting op de Rotterdampas. Als de belanghebbende geen Rotterdampas heeft, wordt deze pas eerst aangevraagd. Zonder Rotterdampas is het niet mogelijk om het recht te effectueren.

Artikel 6 Hoogte tegoed

1. Het AOW-tegoed bedraagt € 450,- per huishouden.



2. Het jeugdtegoed bedraagt:
 - a. € 275,- per kind;
 - b. € 850,- per jongere.

Artikel 7 Bestedingsduur tegoed

1. Het tegoed kan uitsluitend worden besteed gedurende de geldigheidsduur van de Rotterdampas waarop het tegoed is gestort.
2. Een eventueel saldo van een tegoed op de Rotterdampas vervalt met ingang van de dag waarop de geldigheidsduur is verstreken.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de AOW-gerechtigde, het kind of de jongere afwijken van artikel 5, eerste lid of tweede lid, als toepassing hiervan gelet op het belang dat dit artikel beoogt te beschermen naar het oordeel van het college tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 9 Inwerkingtreding en vervaldatum

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 maart 2025 en vervalt met ingang van 1 maart 2026.

Artikel 10 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2025.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van datum 20 februari 2025.

De griffier,

De voorzitter,

I.C.M. Broeders

C.J. Schouten



Toelichting op de verordening AOW- en Jeugdtegoed 2025

Algemeen

De gemeente Rotterdam wil de participatie stimuleren van de doelgroepen AOW-gerechtigden met een laag inkomen dan wel zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen of de wettelijke schuldsaneringsregeling en kinderen en jongeren van wie de ouders een laag inkomen hebben dan wel zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen of de wettelijke schuldsaneringsregeling.

Sinds 1 januari 2015 is het niet meer mogelijk om op basis van de Participatiewet een categoriale regeling bijzondere bijstand te treffen ten behoeve van AOW'ers, kinderen en jongeren.

Op grond van de autonome verordenende bevoegdheid van de raad is het wel mogelijk om deze doelgroepen door middel van het verstrekken van een tegoed, te stimuleren om te participeren in de samenleving. De regeling houdt in dat een financieel tegoed beschikbaar wordt gesteld op de Rotterdampas van Rotterdammers die tot de doelgroep behoren.

Deze verordening is gebaseerd op artikel 108, eerste lid en artikel 149 van de Gemeentewet. In artikel 108, eerste lid, van de Gemeentewet is de autonome verordenende bevoegdheid van het gemeentebestuur geregeld. In artikel 149 van de Gemeentewet is bepaald dat de raad de verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. In de verordening wordt een aantal bevoegdheden met betrekking tot de verstrekking van het AOW- en Jeugdtegoed door de raad ter nadere regeling gedelegeerd aan het college. Het college stelt nadere regels en beleidsregels vast ter uitvoering van het AOW- en jeugdtegoed.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Definities

In dit artikel zijn enkele begrippen omschreven die in deze verordening voorkomen. Ten aanzien van enkele begrippen is aangesloten bij de definities uit de Participatiewet.

- Inkomen

Voor het inkomen in relatie tot de inkomensgrenzen is aansluiting gezocht bij het inkomensbegrip van de Participatiewet, uitgezonderd het recht op vakantietoeslag alsmede het bedrag ter hoogte van de norm zak- en kleedgeld voor verblijf in een instelling op grond van de Wet langdurige zorg. Daarnaast wordt rekening gehouden met de ALO-kop.

-Laag inkomen

Om voor een tegoed in aanmerking te kunnen komen, mag het (netto) inkomen in de maand van de aanvraag en uiterlijk de derde maand voorafgaand aan de maand van de aanvraag niet hoger zijn dan 110% dan wel 130% van het toepasselijk wettelijk sociaal minimum en is daarmee aan de bovenkant begrensd.

Voor AOW-gerechtigden of ouders van kinderen en jongeren die op de datum van aanvraag voor het tegoed, zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich in de fase van aflossing bevinden of de wettelijke schuldsaneringsregeling, wordt het inkomen gelijkgesteld met 100% van het wettelijk



sociaal minimum. Bij toelating tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen komen enkel trajecten in aanmerking die worden verstrekt door organisaties die zijn aangesloten bij de NVVK. Hiermee borgt het college dat de minnelijke trajecten van voldoende kwalitatief niveau zijn.

- Tegoed

Het tegoed wordt beschikbaar gesteld op de Rotterdampas van de belanghebbende (de AOW-gerechtigde, het kind of de jongere). Als de belanghebbende geen Rotterdampas heeft, moet deze pas eerst worden aangevraagd. Zonder Rotterdampas is het niet mogelijk om het recht te effectueren.

Artikel 2 Doel verordening

De verordening heeft tot doel AOW-gerechtigden met een laag inkomen en kinderen of jongeren die ouders hebben met een laag inkomen, zo volwaardig mogelijk te kunnen laten participeren.

Vanwege de smalle beurs lopen de AOW-gerechtigden en kinderen of jongeren die behoren tot de doelgroep het risico dat zij niet of onvoldoende participeren, omdat de financiële middelen ontbreken. Kinderen of jongeren die opgroeien in gezinnen met een laag inkomen hebben vaak geen middelen om deel te kunnen nemen aan activiteiten op het gebied van school, sport en cultuur. Zij kunnen daardoor aansluiting missen en een achterstand oplopen in hun ontwikkeling. AOW-gerechtigden lopen het risico om te vereenzamen en in een isolement te geraken. Onder participatiebevordering wordt in elk geval begrepen het kunnen deelnemen aan sportieve, culturele en educatieve activiteiten. Door middel van een tegoed op de Rotterdampas is het mogelijk om bepaalde producten aan te schaffen die noodzakelijk zijn om mee te kunnen doen aan deze activiteiten. Het gaat hier om een aantal productgroepen die passen bij de doelstelling, zoals sportartikelen, schoolspullen en hobbyartikelen. Over de besteding van het tegoed aan de producten uit de betreffende productgroepen, zijn afspraken gemaakt met winkels. De productgroepen worden opgenomen in de nadere regels en worden verder uitgewerkt in de beleidsregels.

Artikel 5 Verstrekken van het tegoed

Als een belanghebbende aan de criteria voldoet, wordt het tegoed beschikbaar gesteld op de Rotterdampas van de belanghebbende. Onder belanghebbenden worden de AOW-gerechtigden, de jongeren en de kinderen verstaan die in aanmerking komen voor een tegoed. Om de toekenning van het tegoed te kunnen effectueren, is het bezit van een Rotterdampas dan ook noodzakelijk. Heeft de belanghebbende nog geen Rotterdampas dan moet hij deze eerst aanvragen. Rotterdammers met een laag inkomen betalen een relatief laag bedrag voor een Rotterdampas waarbij de algemene voorwaarden van de Rotterdampas van toepassing zijn.

AOW-gerechtigden die zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich in de fase van aflossing bevinden of de wettelijke schuldsaneringsregeling en kinderen en jongeren van ouders die zijn toegelaten tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen en zich in de fase van aflossing bevinden of de wettelijke schuldsaneringsregeling kunnen in aanmerking komen voor het tegoed. Vanwege de schuldregeling waar een dergelijk huishouden in zit, gaat het college ervan uit dat het besteedbaar inkomen dusdanig laag is dat het college het inkomen gelijkstelt aan 100% van het wettelijk sociaal minimum.



Bij toelating tot de minnelijke schuldsanering natuurlijke personen komen enkel trajecten in aanmerking die worden verstrekt door organisaties die zijn aangesloten bij de NVVK. Hiermee borgt het college dat de minnelijke trajecten van voldoende kwalitatief niveau zijn.

Artikel 6 Hoogte tegoed

Jongeren van 12 tot en met 17 jaar ontvangen een hoger tegoed dan kinderen van vier tot en met 11 jaar. De reden is dat jongeren van 12 tot en met 17 jaar over het algemeen gesproken meer financiële middelen nodig hebben voor de noodzakelijke participatie dan kinderen van vier tot en met 11 jaar. Kinderen en jongeren moeten op 1 maart 2025 voldoen aan de gestelde leeftijdscriteria.

Het jeugdtegoed voor jongeren van 12 tot en met 17 jaar wordt tijdelijk verhoogd met € 350 tot een totaalbedrag van € 850. Dit bedrag kan vrij worden besteed aan producten binnen de geselecteerde productgroepen. Deze tijdelijke verhoging biedt jongeren de mogelijkheid met het jeugdtegoed een reisabonnement af te sluiten bij de RET.

Artikel 7 Bestedingsduur tegoed

Het tegoed dat op de pas wordt gestort kan alleen worden besteed tijdens de geldigheidsduur van de Rotterdampas. Het saldo dat na deze periode op de pas overblijft, vloeit terug naar de gemeente. Het tegoed kan niet in geld worden omgezet.

Artikel 8 Hardheidclausule

In deze verordening is een hardheidsclausule opgenomen om, in gevallen waarin toepassing van artikel 5, eerste lid of tweede lid van deze verordening - gegeven de doelstelling en de strekking van deze verordening - een 'onbillijkheid van overwegende aard zou opleveren', van het genoemde artikel af te kunnen wijken. Met andere woorden: de hardheidsclausule ziet op situaties die niet voorzien zijn bij het vaststellen van de verordening en waarin het niet redelijk zou zijn om geen tegoed te verstrekken, ook al wordt niet geheel voldaan aan het bepaalde in artikel 5, eerste lid.