



Aan de gemeenteraad

Op 20 mei 2024 stelde R.G.C. Segers-Hoogendoorn (CDA) ons schriftelijke vragen over correcte normen voor handhaving geluidsoverlast horeca. Gezien de aard van de vraag, wordt geacht dat deze aan de burgemeester zijn gesteld.

Inleidend wordt gesteld:

“Op 17 januari 2024 bespraken wij de Horecanota in de commissie MHEK. In deze vergadering heeft het CDA aan de burgemeester gevraagd of de geluidslimieten in de Horecanota correct waren weergegeven omdat in het Activiteitenbesluit Milieubeheer/APV andere limieten staan. De burgemeester stelde toen voor dat het CDA een afspraak zou maken met de betreffende ambtenaren van DCMR om hierover te spreken. Deze afspraak heeft plaatsgevonden op 19 februari 2024. Naar aanleiding van de uitleg van de betreffende ambtenaar heeft het CDA de indruk dat de wettelijke limieten voor geluid voor horeca ondernemingen anders zijn dan in de Horecanota aangegeven. In deze schriftelijke vraag vragen wij dat de burgemeester bevestigt dat de geluidsnormen zijn zoals ons door DCMR zijn aangegeven, hoe deze bekend worden gemaakt (bijvoorbeeld in een aangepaste versie van de Horecanota) en of op deze normen zal worden gehandhaafd”.

De geluidsnormen, zoals wij die hebben begrepen van DCMR, zijn als volgt:

- a. Binnen de horeca onderneming geldt voor muziek een maximaal toegestaan geluidsniveau van 70 dB. Daarboven is een onderzoek nodig is om aan te tonen vanaf 70 dB als de horeca direct aan een geluidsgevoelig object ligt (lees: andere woningen) en vanaf 80 dB als de horeca niet aan een geluidsgevoelig object ligt. In geval van een “geluidje” wordt dit tijdelijk verhoogd naar 85 dB. Als het geluid van binnen de horeca onderneming naar buiten komt door bijvoorbeeld openstaande ramen, deuren of onvoldoende geluidsisolatie, dan wordt het geluidsniveau binnen beperkt door de eisen die buiten voor het geluid buiten de horeca onderneming gelden.
- b. Buiten de horeca onderneming gelden de geluidslimieten die staan in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving
Dit is 50 dB tussen 7 uur 's-ochtends en 7 uur 's- avonds, 45 dB tussen 7 uur 's-avonds en 11 uur 's-avonds en 40 dB tussen 11 uur 's- avonds en 7 uur 's-ochtends. Dit wordt gemeten op de gevel van woningen in de buurt, niet alleen aan de andere kant van de straat, maar ook bij de huizen ernaast en erboven. Daarnaast mag er geen muziek worden gemaakt of door luidsprekers verspreid op een terras. In geval van metingen kunnen er “correcties” plaatsvinden afhankelijk van de manier waarop het geluid wordt geproduceerd of de duur van de belasting. Voor aangrenzende woningen is “op de gevel” ook het geluid binnendoor”.

Hieronder volgen de vragen en mijn beantwoording:



Vraag 1:

Kan de burgemeester bevestigen dat deze geluidsnormen van kracht zijn?

Antwoord:

Horeca-inrichtingen mogen alleen achtergrondmuziek ten gehore brengen, tenzij expliciet in de exploitatievergunning is opgenomen dat meer dan achtergrondmuziek is toegestaan. Stelregel voor achtergrondmuziek is dat je zonder stemverheffing moet kunnen spreken in een horeca-inrichting. De geluidsproductienormen bij meer dan achtergrondmuziek worden bepaald door het ingediende akoestisch onderzoek. Een dergelijk onderzoek is verplicht vanaf een geluidsproductie van 70/80 dB(A) (zie antwoord vraag 2). Bij meer dan achtergrondmuziek is een categorie 3 exploitatievergunning noodzakelijk en is een akoestisch onderzoek onderdeel van de vergunningaanvraag. Daarmee wordt geborgd dat de wettelijke norm niet wordt overschreden. Bij gebruik van een geluidje worden de op dat moment geldende geluidsnormen met 15dB(A) verhoogd. Dat betekent bijvoorbeeld dat het geluid op de gevel van een woning 's nachts niet 40 maar 55 dB(A) mag zijn. Op het terras mag overigens slechts een geluidje worden gekrast als ook een evenementenvergunning is verleend (maximaal 5 keer per jaar).

In sub b. in de inleidende tekst wordt gesteld dat de geluidslimieten die gelden buiten de horeca – geluidsbelasting op en in geluidsgevoelige gebouwen - staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Dit is deels juist. Regels over geluid in het omgevingsplan moeten voldoen aan de instructieregels uit het Bkl. In het omgevingsplan zijn dus geluidsnormen opgenomen op basis van de regels in het Bkl. Dit betekent dat buiten de horecaonderneming (op gevels van een geluidgevoelig gebouw) de normen uit het omgevingsplan gelden. Op dit moment zijn dit nog dezelfde regels uit het Activiteitenbesluit artikel 2.17. Ook is het mogelijk dat er maatwerkvoorschriften opgelegd zijn, waaruit duidelijk wordt wat de maximale geluidsproductie- en/of -limieten zijn.

De indruk dat de wettelijke limieten voor geluid voor horecaondernemingen anders zijn dan in de Horecanota aangegeven is onjuist. In de Horecanota is geen verduidelijking opgenomen met betrekking tot achtergrondmuziek. Dit laat onverlet dat er een wettelijke verplichting is om vanaf 70/80 dB(A) een melding te doen bij het bevoegd gezag. Tevens zijn de geluidsnormen uit het omgevingsplan altijd van toepassing.

Vraag 2:

Onder a) hierboven is aangegeven dat er een onderzoek kan plaatsvinden om na te gaan of een hogere geluidsproductie wordt toestaan. Kan de burgemeester bevestigen dat dit onderzoek moet bevestigen dat als gevolg van een hogere na onderzoek in de vergunning toegestane geluidsproductie zowel buiten als voor geluidsgevoelig objecten binnen (lees: aangrenzende woningen) niet uitkomt boven de geluidslimieten onder b)?

Antwoord:

Bij meer dan achtergrondmuziek wordt een akoestisch onderzoek geëist door de gemeente en beoordeeld door de DCMR. Een akoestisch onderzoek is verplicht als het aannemelijk is dat in enig vertrek van de inrichting het equivalente geluidsniveau (Laeq), veroorzaakt door de ten gehore gebrachte muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan 80 dB(A). Indien dit vertrek in- of aanpandig is gelegen met gevoelige gebouwen, is het akoestisch onderzoek verplicht als dit geluidsniveau meer is dan 70 dB(A). Dit onderzoek toetst of bij een hogere geluidsproductie van het bedrijf nog steeds voldaan kan worden aan de geluidsnormen bij geluidgevoelige gebouwen zoals beschreven in het omgevingsplan.

Vraag 3:

In de Horecanota wordt aangegeven dat er pas gehandhaafd wordt vanaf een geluidsniveau van 70 dB (al dan niet verhoogd door onderzoek of een "geluidje"). Is de burgemeester het ermee eens dat op basis van deze normen er al gehandhaafd



mag worden als de geluidsoverlast een niveau van 40 dB buiten of in aangrenzende woningen overschrijdt? Wij zijn het overigens eens met de opstelling van DCMR dat er geen sanctie kan worden opgelegd voor een overschrijding van deze geluidslimieten als niet kan worden vastgesteld dat de geluidsoverlast afkomstig is van een horeca onderneming vanwege een ander harder omgevingsgeluid.

Antwoord:

Een horeca inrichting moet altijd de geluidsnormen van het omgevingsplan naleven, ook bij het ten gehore brengen van achtergrondmuziek. Het gaat daarbij om de geluidsbelastingniveaus op de gevels van gevoelige gebouwen of in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten van in- en aanpandige gevoelige gebouwen, zie onderstaande tabel:

Norm (dB(A))	Periode (uur)		
	07-19	19-23	23-07
$L_{A,r,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50	45	40
$L_{A,r,LT}$ in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten van in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35	30	25
$L_{A,max}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	70	65	60
$L_{A,max}$ in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten van in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55	50	45

In de Horecanota staat niet dat pas gehandhaafd wordt vanaf een geluidsniveau van 70 dB(A). Het handhavingsarrangement 'overlast' is breed geformuleerd, zodat ook zonder geluidsmetingen en bij andere vormen van overlast gehandhaafd kan worden.

Vraag 4:

Daar waar geluidsoverlast plaatsvindt door (teveel) pratende personen op een terras na sluitingstijd, dus zonder dat er op dat tijdstip een terrasvergunning van kracht is, wordt daar ook op gehandhaafd in geval van klachten?

Antwoord:

Als een terras geëxploiteerd wordt buiten de toegestane tijden wordt in beginsel op basis van het handhavingsarrangement 'Overtreden sluitingstijden' bestuurlijk gehandhaafd. Ook kan op grond van het handhavingsarrangement 'Overlast' gehandhaafd worden als het woon- en leefklimaat door de exploitatie onevenredig onder druk staat.

De burgemeester,

Mr N.D.Z.R. Mohamed-Hoesein
Locoburgemeester