



**Van:** Vincent Rous  
**Telefoon:** 14 010

**Ons kenmerk:** M2311-3422 - 23bo009320  
**Bijlage(n):** 1

**Onderwerp:** Verordening AOW- en  
Jeugdtegoed 2024

**Datum:** B&W 12 december 2023

Aan de gemeenteraad

**Gevraagd besluit:**

Samenvattend stellen wij u voor de Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2024 vast te stellen.

**Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?**

Ieder jaar leggen wij aan u de verordening van het AOW- en Jeugdtegoed voor. De verordening heeft tot doel AOW-gerechtigden met een laag inkomen en kinderen die ouders hebben met een laag inkomen, een tegoed te verstrekken. Met dit tegoed kunnen zij producten kopen om deel te kunnen nemen aan activiteiten die maatschappelijke participatie bevorderen dan wel mogelijk maken.

De huidige verordening heeft een looptijd van 1 maart 2023 tot 1 maart 2024. Door het vaststellen van de verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2024, die met dit raadsvoorstel aan u ter besluitvorming wordt voorgelegd, wordt een nieuwe grondslag gecreëerd voor de periode van 1 maart 2024 tot 1 maart 2025.

**Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:**

- Beleidskader Rotterdam voor iedereen, Samen sterk tegen armoede en schulden 2023-2026
- Motie 23bb005701 (DENK): 'Voorkom vervoersarmoede voor jongeren tot 18 jaar'

**Toelichting:**

De regeling heeft tot doel AOW-gerechtigden en kinderen die in een gezin leven met een kleine beurs, volwaardig mee te kunnen laten doen in Rotterdam<sup>1</sup>. Vanwege de beperkte middelen lopen deze doelgroepen het risico dat ze worden buitengesloten omdat de financiële middelen ontbreken.

---

<sup>1</sup> Deze regeling draagt daarmee o.a. bij aan beleidsdoel 3: We maken een integrale aanpak voor het verminderen van het aantal kinderen in armoede.



Kinderen die opgroeien in gezinnen met een laag inkomen hebben vaak geen middelen om volledig deel te kunnen nemen aan activiteiten op het gebied van school, sport en cultuur. Zij kunnen daardoor worden uitgesloten door leeftijdgenoten en een achterstand oplopen in hun ontwikkeling. AOW-gerechtigden lopen het risico te vereenzamen en in een isolement te raken. Onder participatiebevordering wordt in elk geval begrepen het kunnen deelnemen aan sportieve, sociale, culturele en educatieve activiteiten.

De regeling van het AOW- en Jeugdtegoed bestaat uit het koppelen van een financieel tegoed aan de Rotterdampas. Met de Rotterdampas kan de Rotterdammer, met korting, deelnemen aan diverse sociaal- culturele activiteiten. Door de koppeling van een financieel tegoed aan de Rotterdampas wordt de doelgroep extra gestimuleerd om deel te nemen aan deze activiteiten. Voor de minima doelgroep is de Rotterdampas verkrijgbaar voor € 5,-. Voor kinderen is de Rotterdampas gratis indien de ouder een Rotterdampas heeft.

De doelgroep heeft hiermee een extra financieel tegoed om te besteden ten behoeve van participatie. Hiermee is de Rotterdampas tevens een betaalkaart. De betaalkaart is te gebruiken in geselecteerde Rotterdamse vestigingen van retailers en alleen te besteden aan producten die de participatie van Rotterdammers die tot de doelgroep behoren stimuleren. Het zijn producten die passen bij de doelstelling van deze regeling.

Net als in 2023 gelden in 2024 de volgende voorwaarden voor het tegoed:

AOW-tegoed	€ 450 per huishouden p.j.	inkomensgrens 110% WSM
Jeugdtegoed (4 t/m 11 jaar)	€ 275 per kind p.j.	inkomensgrens 110% WSM
Jeugdtegoed (12 t/m 17 jaar)	€ 500 per jongere p.j.	inkomensgrens 130% WSM

Het verschil in de voorgestelde verordening ten opzichte van de verordening van 2023 is de toevoeging van een RET-tegoed ter hoogte van € 350 per jongere per jaar. Dit is een aanvulling van het Jeugdtegoed voor 12 tot en met 17-jarigen. Hiermee geven we invulling aan de motie van DENK (23bb005701) 'Voorkom vervoersarmoede voor jongeren tot 18 jaar'. Deze motie verzoekt het college te onderzoeken wat mogelijk is om vervoersarmoede te voorkomen bij jongeren (van 12 tot en met 17 jaar) met ouders die tot 130% van het sociaal minimum verdienen.

Dit extra tegoed kan alleen besteed worden aan openbaar vervoer door een abonnement bij de RET of reissaldo op de persoonlijke OV-chipkaart te laden. Als gekozen wordt voor een reissaldo dan kan dit ook gebruikt worden voor reizen met een ander vervoersbedrijf dan de RET. Het bestaande tegoed van € 500 is en blijft besteedbaar voor producten die onderdeel uitmaken van de bestedingscategorieën van het AOW- en Jeugdtegoed bij aangesloten retailers.

De verordening van 2024 is verder nagenoeg gelijk aan de verordening van 2023. De algemene toelichting is ietwat ingekort ten opzichte van 2023.

#### **Financiële en juridische consequenties/aspecten:**

De benodigde middelen voor het AOW- en Jeugdtegoed 2024 passen binnen het hiertoe beschikbare budget.



Het benodigde budget voor de toevoeging van het RET-tegoed aan het Jeugdtegoed wordt gedurende twee jaar (2024 en 2025) gedekt vanuit de extra rijksmiddelen van 2023 en het (kinder)armoedefonds als onderdeel van de integrale aanpak kinderarmoede.

De huidige verordening heeft een looptijd van 1 maart 2023 tot 1 maart 2024. Door het vaststellen van de verordening 2024, die met dit raadsvoorstel aan u ter besluitvorming wordt voorgelegd, wordt een nieuwe grondslag gecreëerd voor de periode van 1 maart 2024 tot 1 maart 2025.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

  
De secretaris,  
V.J.M. Roozen

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De burgemeester,  
  
A. Aboutaleb

**Bijlage(n):**  
Ontwerpbesluit Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2024



## Ontwerpbesluit

--

### Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2024

De raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 december 2023; raadsvoorstel nr. 23bo009320; raadsstuk ...;

gelet op de artikelen 108, 149 en 156 van de Gemeentewet;

overwegende, dat de raad van de gemeente Rotterdam het wenselijk vindt om aan groepen AOW-gerechtigden met een laag inkomen en kinderen van ouders met een laag inkomen een tegoed te verstrekken;

#### besluit:

#### Artikel 1 Definities

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *AOW-gerechtigde*: persoon die op 1 maart 2024 de leeftijd heeft bereikt waarop aanspraak kan worden gemaakt op een uitkering op grond van de Algemene Ouderdomswet en op de aanvraagdatum van het tegoed met een woonadres staat ingeschreven in de Basisregistratie Personen in Rotterdam;
- *doelgroep*: AOW-gerechtigden met een laag inkomen en kinderen en jongeren die ouders hebben met een laag inkomen;
- *inkomen*: inkomen als bedoeld in artikel 32, met uitzondering van het eerste lid, onderdeel b, en artikel 33 van de Participatiewet, alsmede de 'kop' voor alleenstaande ouders, de zogenaamde alo-kop, met uitzondering van de vakantietoelage en het bedrag ter hoogte van de zak- en kleedgeldnorm, genoemd in artikel 23, eerste lid, van de Participatiewet in verband met verblijf in een instelling als bedoeld in de Wet langdurige zorg;
- *jongere*: jongere die op 1 maart 2024 twaalf jaar of ouder is, maar op 1 maart 2024 de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt en op de aanvraagdatum van het tegoed met een woonadres staat ingeschreven in de Basisregistratie Personen in Rotterdam;
- *kind*: kind dat op 1 maart 2024 vier jaar of ouder is, maar op 1 maart 2024 nog niet de leeftijd van twaalf jaar heeft bereikt en op de aanvraagdatum van het tegoed met een woonadres staat ingeschreven in de Basisregistratie Personen in Rotterdam;
- *Rotterdampas*: stadspas, uitgegeven door de gemeente Rotterdam, die een persoon in Rotterdam kan aanvragen en die de mogelijkheid biedt om met reductie deel te nemen aan participatie bevorderende activiteiten;
- *tegoed*: AOW- of Jeugdtegoed dat op grond van deze verordening kan worden verstrekt aan personen die tot de doelgroep behoren.

#### Artikel 2 Doel verordening

Deze verordening heeft betrekking op de verstrekking van een tegoed voor de bevordering van noodzakelijke maatschappelijke participatie, naar het oordeel van het college, van de doelgroep.



### **Artikel 3 Bevoegdheden college**

1. Het college besluit op de aanvraag voor een tegoed.
2. Ten behoeve van de uitvoering van deze verordening kan het college nadere regels stellen ten aanzien van in ieder geval:
  - a. de doelgroep;
  - b. de uiterste aanvraagdatum;
  - c. de door de aanvrager te overleggen gegevens;
  - d. de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een tegoed;
  - e. de berekening van het inkomen;
  - f. de toekenning van het tegoed;
  - g. het wijzigen of intrekken van het besluit op de aanvraag;
  - h. de besteding van het tegoed.

### **Artikel 4 Aanvraag**

1. De aanvraag voor een tegoed wordt ingediend middels een door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. Het college kan een tegoed ook ambtshalve verstrekken.

### **Artikel 5 Verstrekken van het tegoed**

1. Onder laag inkomen wordt bij ouders van kinderen en AOW-gerechtigden verstaan een inkomen van ten hoogste 110% van het wettelijk sociaal minimum en bij ouders van jongeren een inkomen van ten hoogste 130% van het wettelijk sociaal minimum, dat is ontvangen in een van de laatste drie maanden voorafgaand aan de aanvraag, waarbij onder wettelijk sociaal minimum wordt verstaan:
  - a. 100% van de bijstandsnorm voor gehuwden, bij gehuwden;
  - b. 70% van de bijstandsnorm voor gehuwden, bij een alleenstaande;
  - c. 70% van de bijstandsnorm voor gehuwden met inbegrip van de alo-kop, bij een alleenstaande ouder.
2. Het college verstrekt het tegoed aan:
  - a. de AOW-gerechtigde met een laag inkomen;
  - b. de ouder van het kind of de jongere, welke ouder een laag inkomen heeft.
3. Het tegoed wordt beschikbaar gesteld door middel van storting op de Rotterdampas. Als de belanghebbende geen Rotterdampas heeft, moet deze pas eerst worden aangevraagd. Zonder Rotterdampas is het niet mogelijk om het recht te effectueren.

### **Artikel 6 Hoogte tegoed**

1. Het AOW-tegoed bedraagt € 450,- per huishouden.
2. Het jeugdtegoed bedraagt:
  - a. € 275,- per kind;
  - b. € 500,- per jongere.
3. Het jeugdtegoed voor een jongere wordt opgehoogd met € 350,- ter besteding bij de RET.

### **Artikel 7 Bestedingsduur tegoed**

1. Het tegoed kan uitsluitend worden besteed gedurende de geldigheidsduur van de Rotterdampas waarop het tegoed is gestort.
2. Een eventueel saldo van een tegoed op de Rotterdampas vervalt met ingang van de dag waarop de in het eerste lid bedoelde geldigheidsduur is verstreken.





### **Artikel 8 Hardheidsclausule**

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de AOW-gerechtigde, het kind of de jongere afwijken van artikel 5, eerste lid, als toepassing hiervan gelet op het belang dat dit artikel beoogt te beschermen naar het oordeel van het college tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

### **Artikel 9 Inwerkingtreding en duur**

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 maart 2024 en vervalt met ingang van 1 maart 2025.

### **Artikel 10 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening AOW- en Jeugdtegoed Rotterdam 2024.

### **Ondertekening**

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van [datum].

De griffier,

De voorzitter,

*I.C.M. Broeders*

*A. Aboutaleb*



## **Toelichting op de verordening AOW- en Jeugdtegoed 2024**

### **Algemene toelichting**

De gemeente Rotterdam wil de participatie stimuleren van de doelgroepen AOW-gerechtigden met een laag inkomen en kinderen van wie de ouders een laag inkomen hebben.

Sinds 1 januari 2015 is het niet meer mogelijk om op basis van de Participatiewet een categoriale regeling bijzondere bijstand te treffen ten behoeve van AOW'ers en kinderen. Op grond van de autonome verordenende bevoegdheid van de raad is het wel mogelijk om deze doelgroepen door middel van het verstrekken van een tegoed, te stimuleren om te participeren in de samenleving. De regeling houdt in dat een financieel tegoed beschikbaar wordt gesteld op de Rotterdampas van Rotterdammers die tot de doelgroep behoren.

Deze verordening is gebaseerd op artikel 108, eerste lid en artikel 149 van de Gemeentewet. In artikel 108, eerste lid, van de Gemeentewet is de autonome verordenende bevoegdheid van het gemeentebestuur geregeld. In artikel 149 van de Gemeentewet is bepaald dat de raad de verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. In de verordening wordt een aantal bevoegdheden met betrekking tot de verstrekking van het AOW- en Jeugdtegoed door de raad ter nadere regeling gedelegeerd aan het college. Het college stelt nadere regels en beleidsregels vast ter uitvoering van het AOW- en jeugdtegoed.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1 Definities**

In dit artikel zijn enkele begrippen omschreven die in deze verordening voorkomen. Ten aanzien van enkele begrippen is aangesloten bij de definities uit de Participatiewet.

#### *- Inkomen*

Voor het inkomen in relatie tot de inkomensgrenzen is aansluiting gezocht bij het inkomensbegrip van de Participatiewet, uitgezonderd het recht op vakantietoeslag alsmede het bedrag ter hoogte van de norm zak- en kleedgeld voor verblijf in een instelling op grond van de Wet langdurige zorg. Daarnaast wordt rekening gehouden met de ALO-kop.

#### *-Laag inkomen*

Om voor een tegoed in aanmerking te kunnen komen, mag het (netto) inkomen in de maand van de aanvraag en uiterlijk de derde maand voorafgaand aan de maand van de aanvraag niet hoger zijn dan 110% dan wel 130% van het toepasselijk wettelijk sociaal minimum en is daarmee aan de bovenkant begrensd.

#### *- Tegoed*



Het tegoed wordt beschikbaar gesteld op de Rotterdampas van de belanghebbende (de AOW-gerechtigde, het kind en de jongere). Als de belanghebbende geen Rotterdampas heeft, moet deze pas eerst worden aangevraagd. Zonder Rotterdampas is het niet mogelijk om het recht te effectueren.

### **Artikel 2 Reikwijdte verordening**

De verordening heeft tot doel AOW-gerechtigden met een laag inkomen en kinderen of jongeren die ouders hebben met een laag inkomen, zo volwaardig mogelijk te kunnen laten participeren.

Vanwege de smalle beurs lopen de AOW-gerechtigden en kinderen of jongeren die behoren tot de doelgroep het risico dat zij niet of onvoldoende participeren, omdat de financiële middelen ontbreken. Kinderen of jongeren die opgroeien in gezinnen met een laag inkomen hebben vaak geen middelen om deel te kunnen nemen aan activiteiten op het gebied van school, sport en cultuur. Zij kunnen daardoor aansluiting missen en een achterstand oplopen in hun ontwikkeling. AOW-gerechtigden lopen het risico om te vereenzamen en in een isolement te geraken. Onder participatiebevordering wordt in elk geval begrepen het kunnen deelnemen aan sportieve, culturele en educatieve activiteiten. Door middel van een tegoed op de Rotterdampas is het mogelijk om bepaalde producten aan te schaffen die noodzakelijk zijn om mee te kunnen doen aan deze activiteiten. Het gaat hier om een aantal productgroepen die passen bij de doelstelling, zoals sportartikelen, schoolspullen en hobbyartikelen. Over de besteding van het tegoed aan de producten uit de betreffende productgroepen, zijn afspraken gemaakt met winkels. De productgroepen zijn opgenomen in de nadere regels en worden verder uitgewerkt in de beleidsregels.

### **Artikel 5 Verstrekken van het tegoed**

Als een belanghebbende aan de criteria voldoet, wordt het tegoed beschikbaar gesteld op de Rotterdampas van de belanghebbende. Onder belanghebbenden worden de AOW-gerechtigden, de jongeren en de kinderen verstaan die in aanmerking komen voor een tegoed. Om de toekenning van het tegoed te kunnen effectueren, is het bezit van een Rotterdampas dan ook noodzakelijk. Heeft de belanghebbende nog geen Rotterdampas dan moet hij deze eerst aanvragen. Rotterdammers met een laag inkomen betalen een relatief laag bedrag voor een Rotterdampas. De algemene voorwaarden van de Rotterdampas zijn van toepassing.

### **Artikel 6 Hoogte tegoed**

Jongeren van 12 tot en met 17 jaar ontvangen een hoger tegoed dan kinderen van vier tot en met 11 jaar. De reden is dat jongeren van 12 tot en met 17 jaar over het algemeen gesproken meer financiële middelen nodig hebben voor de noodzakelijke participatie dan kinderen van vier tot en met 11 jaar. Kinderen en jongeren moeten op 1 maart 2024 voldoen aan de gestelde leeftijdscriteria.

De ophoging van het jeugdtegoed met €350,- ter besteding bij de RET, kan gebruikt worden voor de aanschaf van een OV-chipkaart en om hier reistegoed op te zetten. Het reistegoed kan alleen op een persoonlijke OV-chipkaart worden gezet.

### **Artikel 7 Bestedingsduur tegoed**

Het tegoed dat op de pas wordt gestort kan alleen worden besteed tijdens de bestedingsperiode. Het saldo dat na deze periode op de pas overblijft, vloeit terug naar de gemeente. Het tegoed kan niet in geld worden omgezet.





Blad: 9/9

Datum: 12 december 2023

Ons kenmerk: M2311-3422

### **Artikel 8 Hardheidclausule**

In deze verordening is een hardheidsclausule opgenomen om, in gevallen waarin toepassing van artikel 5, eerste lid, van deze verordening - gegeven de doelstelling en de strekking van deze verordening - een 'onbillijkheid van overwegende aard zou opleveren', van het genoemde artikel af te kunnen wijken. Met andere woorden: de hardheidsclausule ziet op situaties die niet voorzien zijn bij het vaststellen van de verordening en waarin het niet redelijk zou zijn om geen tegoeed te verstrekken, ook al wordt niet geheel voldaan aan het bepaalde in artikel 5, eerste lid.