



Aan de gemeenteraad

Op 19 februari 2025 stelden M.R. van Campenhout (BIJ1), (T.S.J. Coşkun (SP), T. Kind (Volt), A. Kockelkoren (GroenLinks), S. van de Peppel (Partij voor de Dieren), M.E. Vogelaar (PvdA) en T.J. Vonk (ChristenUnie) ons schriftelijke vragen over Boetebeleid dakloze en thuisloze personen.

Inleidend wordt gesteld:

Op 8 februari 2023 hebben verschillende fracties schriftelijke vragen gesteld over het boetebeleid van dak- en thuisloze personen in Rotterdam. Ook bleek dat er in 2022 een recordaantal aan boetes was uitgedeeld. We hebben begrepen dat boa's de instructie hebben gekregen om geen boetes meer uit te delen voor buitenslapen. Wat ons betreft een positieve ontwikkeling.

Hieronder volgen de vragen en onze beantwoording:

Vraag 1:

Klopt het dat boa's de instructie hebben gekregen geen boetes meer uit te delen aan personen die op straat slapen?

Antwoord:

In het afdoeningsvoorstel over de afhandeling van de toezegging om mensen die "puur en alleen" buitenslapen niet meer te beboeten (24bb002901) is afgesproken dat er in beginsel niet enkel en alleen het buitenslapen (artikel 2.23a "de weg als slaapplek gebruiken" van de APV) wordt beboet¹.

We hanteren in principe een terughoudende aanpak: we spreken buitenslapers aan, registreren elke situatie, geven waarschuwingen en bieden hulp aan door buitenslapers te verwijzen naar de dichtstbijzijnde opvanglocatie. De inzet van het handhavingsinstrumentarium, inclusief de mogelijkheid van het geven van een boete, richten we indien mogelijk op overlastgevend gedrag en/of andere overtredingen. U kunt hierbij denken aan veroorzaken van vervuiling/afval en hinderlijk gedrag.

¹ [Document RotterdamRaad - \[24bb004976\] Afdoeningsvoorstel toezegging wethouder Buijt over Actieplan Buitenslapers – Boete - iBabs Publieksporaal](#)



Deze wijziging laat onverlet dat een BOA gebruik kan maken van zijn of haar discretionaire bevoegdheid om anders te besluiten wanneer de situatie daar om vraagt.

Vraag 2:

Zo ja, wanneer hebben boa's deze instructie gekregen?

Antwoord:

De handhavers zijn middels briefings vorig jaar in juli en augustus geïnformeerd dat terughoudend dient te worden omgegaan met het beboeten van buitenslapen.

Vraag 3:

Hoeveel boetes voor personen die op straat slapen zijn er uitgedeeld in 2023?

Antwoord:

In 2023 zijn er 722 boetes door handhavers uitgedeeld voor overtredingen van artikel 2.23a van de APV.

Vraag 4:

Hoeveel boetes voor personen die op straat slapen zijn er uitgedeeld in 2024?

Antwoord:

In 2024 zijn er 750 boetes door handhavers uitgedeeld voor overtredingen van artikel 2.23a van de APV.

Het gelijk blijven/ de lichte toename van het aantal boetes op buitenslapen in 2024 ten opzichte van 2023 heeft meerdere oorzaken waaronder:

Toename overlast- meer inzet hotspotgebieden

In Rotterdam zijn er zogenoemde hotspots aangewezen waar overlastgevend gedrag significant vaker voorkomt dan in andere delen van de stad. Deze locaties kenmerken zich vaak door de aanwezigheid van bijvoorbeeld opvangvoorzieningen of verzamelplekken. Op deze plekken wordt veel inzet gepleegd door onze boa's en Politie. Hoewel in beginsel wordt aangesproken en waar mogelijk hulp wordt aangeboden kan hevig en herhaaldelijk overlastgevend gedrag aanleiding geven tot repressief optreden. Ook signalen en meldingen van bewoners en ondernemers spelen een belangrijke rol om in deze gebieden te blijven handhaven.

In de praktijk gaat buitenslapen vaak gepaard met andere vormen van overlast, waar bewoners en ondernemers dan ook herhaaldelijk melding van maken. U kunt daarbij denken aan vervuiling, vernieling en het doen van de natuurlijke behoeften. Handhavend optreden tegen deze feiten is echter moeilijk. Zonder heterdaad situatie is het in veel gevallen niet mogelijk om specifiek tegen die overtredingen op te treden. Dit maakt handhaving in de praktijk complex, omdat veel vormen van overlast zich op onvoorspelbare momenten voordoen. Daarnaast is vaak sprake van meervoudige overlast, waarbij verschillende vormen van storend gedrag en vervuiling gelijktijdig optreden of elkaar versterken. In dergelijke gevallen registreert de handhaver de situatie onder buitenslapen (artikel 2.23a). Het opleggen van boetes is het sluitstuk, en niet een doel op zich.



Toename aantal dak- en thuislozen

Zoals u heeft kunnen lezen in de evaluatie van het actieplan 'Buitenslapers' is de instroom van met name Oost-Europese EU-arbeidsmigranten onverminderd hoog. Helaas valt een deel hiervan uit het arbeidsproces en komt uiteindelijk op straat terecht.

Deze aanhoudende hoge instroom van mensen, waarvan een deel uiteindelijk op straat komt te leven, resulteert in een min of meer stabiel gebleven aantal boetes.

Ondanks de toename van het aantal buitenslapers, is het aantal boetes ongeveer gelijk gebleven. En kent in de tweede helft van 2024 een lichte afname ten opzichte van de eerste helft van 2024. Het aantal boetes is respectievelijk 390 in de eerste helft van 2024 en 360 boetes in de tweede helft van 2024.

Vraag 5:

Hoe wordt er, als er geen boetes worden uitgedeeld, door boa's omgegaan met mensen die op straat slapen?

Antwoord:

We spreken buitenslapers aan, registreren elke situatie, geven waarschuwingen en bieden hulp aan door buitenslapers te verwijzen naar de dichtstbijzijnde hulp- of opvanglocatie.

Terughoudend omgaan met boetes - maar wel blijven registreren - past binnen de aanpak om enerzijds Rotterdammers een passend antwoord te bieden op ervaren en soms hardnekkige overlast en anderzijds het bouwen aan perspectief voor deze doelgroep.

Vraag 6:

Welke instructies krijgen boa's en agenten over hoe ze om moeten gaan met personen die op straat slapen?

Antwoord:

Via de Integraal Beroepsvaardigheidstraining (IBT) worden handhavers opgeleid om adequaat te handelen in uiteenlopende situaties die zij op straat kunnen tegenkomen, waaronder het contact met personen die buiten slapen. In dit soort gevallen treedt handhaver niet alleen normerend op, maar heeft de handhaver ook een hulpverlenende rol, bijvoorbeeld door de buitenslaper te informeren over of door te verwijzen naar een hulp- of opvanglocatie.

Politie en handhaving zijn dagelijks op straat en krijgen ook dagelijks verhalen te horen van bewoners en winkeliers die overlast ervaren van (een deel van) deze doelgroep. Vaak proberen ze het eerst zelf op te lossen, maar ervaren ze regelmatig weerstand en soms agressie. Vervolgens worden Politie en/of onze handhavers ingeschakeld om in te grijpen. Per situatie beoordelen zij of preventie en hulpverlening mogelijk is zoals een doorverwijzing naar de dichtstbijzijnde opvanglocatie of dat repressief optreden noodzakelijk is.

Vraag 7:

Wordt de bepaling in de APV ingezet om bijvoorbeeld mensen te waarschuwen en weg te sturen?



Antwoord:

Ja. Zie verder het antwoord op vraag 9.

Vraag 8:

Is het college bereid om te kijken of artikel 2.23a uit de APV gehaald kan worden?

Antwoord:

Nee. Zie het antwoord op vraag 9.

Vraag 9:

Zo nee, waarom niet?

Antwoord:

Zoals eerder benoemd hanteren we een terughoudende aanpak bij het opleggen van boetes aan buitenslapers. Dit betekent dat het handelingsperspectief in eerste instantie uitgaat van waarschuwen, ondersteuning bieden en wegsturen, alvorens en indien noodzakelijk te beboeten. Artikel 2.23a van de APV maakt deze stapsgewijze aanpak mogelijk. Zonder strafbaarstelling kan überhaupt niet worden opgetreden. Dit maakt dat het (voort)bestaan van artikel 2.23a in de APV voor het college momenteel geen punt van discussie is.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

C.J. Schouten