



Aan de commissie  
Zorg, Welzijn, Cultuur en Sport

Geachte commissieleden,

In de Commissie Zorg, Welzijn, Cultuur en Sport van 2 april en in de daaropvolgende gemeenteraadsvergadering van 10 april 2025 heb ik toegezegd uw raad voor het meireces (25bb002764) nader te informeren over het aantal boetes voor buitenslapers gedurende 2024 en het beeld daarachter (25bb002434). Middels deze brief informeer ik u hierover.

In het afdoeningsvoorstel over de afhandeling van de toezegging om mensen die "puur en alleen" buitenslapen niet meer te beboeten (24bb002901) is afgesproken dat er in beginsel niet enkel en alleen het buitenslapen (artikel 2.23a "de weg als slaapplaats gebruiken" van de APV) wordt beboet.<sup>1</sup> Indien een buitenslaper op straat wordt aangetroffen wordt de situatie altijd geregistreerd.

### **Preventief waar mogelijk, repressief waar moet**

In het kader van het Actieplan Buitenslapers beoordelen onze handhavers elke situatie waarin we een buitenslaper aantreffen zorgvuldig. We hanteren in principe een terughoudende aanpak: we spreken buitenslapers aan, registreren elke situatie, geven waarschuwingen en bieden hulp aan door buitenslapers te verwijzen naar de dichtstbijzijnde opvanglocatie. Tegelijkertijd zetten wij ons in voor het waarborgen van de leefbaarheid en veiligheid in de openbare ruimte en treden wij op tegen overlast. De boa kan daarom ook bij aangetroffen buitenslapers gebruikmaken van zijn of haar discretionaire bevoegdheid en repressief optreden (boete schrijven) wanneer de situatie daar om vraagt. Het uitdelen van boetes vormt daarbij het sluitstuk en is niet een doel op zich.

Na het uitschrijven van een boete wordt deze doorgestuurd naar het CJIB (Centraal Justitieel Incassobureau). Als er (nog) geen adres bekend is, wordt de boete wel geregistreerd maar nog niet verzonden. Zodra er wel een adres beschikbaar is, ontvangt betrokkene alsnog een brief met informatie over de boete(s) en mogelijke hulp bij betaling.

---

<sup>1</sup> [Document RotterdamRaad - \[24bb004976\] Afdoeningsvoorstel toezegging wethouder Buijt over Actieplan Buitenslapers – Boete - iBabs Publieksporaal](#) (9 juli 2024)



Het CJIB hanteert een mensgerichte benadering en biedt betalingsregelingen aan, zodat bijvoorbeeld dak- of thuislozen niet direct onder druk worden gezet.

Voor een succesvolle start met zelfstandig wonen maakt het in kaart brengen van eventuele schulden en het treffen van een betalingsregeling ook onderdeel uit van de ondersteuning vanuit de zorgaanbieder. Op deze manier voorkomen we dat mensen snel weer in de problemen raken.

Bij meerdere boetes of een hoog bedrag kan de zaak worden overgedragen aan het OM, dat beslist over vervolgstappen zoals maatwerkafspraken of vervolging. Bezwaren worden behandeld door het OM/CVOM. De gemeente speelt hierbij geen rol; de afhandeling ligt volledig bij het CJIB en OM.

### Aantal boetes 2024 ten opzichte van 2023

In de evaluatie van het Actieplan Buitenslapers zijn de volgende cijfers omtrent het aantal boetes voor buitenslappen en bedelen met u gedeeld.

| Jaar        | Bedelen | Buitenslappen |
|-------------|---------|---------------|
| 2022 (HAS)* | 134     | 256           |
| 2023 (HAS)* | 361     | 647           |
| 2024 (HAS)* | 187     | 410           |
| 2024 (BRS)* | 325     | 906           |

\*BRS gegevens = Gemeente Rotterdam

\*HAS gegevens = Cluster Centrum

Bij de beantwoording van de schriftelijke vragen (25bb001229) is gebleken dat het eerder met u gedeelde overzicht per abuis niet correct was. Hierdoor is er helaas een verkeerd totaalbeeld van het aantal boetes ontstaan. Ook zijn in de bovenstaande tabel alleen cijfers van het centrumgebied gecommuniceerd. Dit geeft geen compleet beeld.

Het daadwerkelijk aantal boetes ligt voor 2024 lager en is als volgt:

### Boetes buitenslappen (artikel 2.23a APV) 2022-2024 geheel Rotterdam

| 2022 | 2023 | 2024 |
|------|------|------|
| 228  | 722  | 750  |

### Boetes bedelen (artikel 2.65 APV) 2022-2024 geheel Rotterdam

| 2022 | 2023 | 2024 |
|------|------|------|
| 145  | 360  | 456  |

Het gelijk blijven/ de lichte toename van het aantal boetes op buitenslappen in 2024 ten opzichte van 2023 heeft meerdere oorzaken waaronder:

#### Toename overlast- meer inzet hotspotgebieden

In Rotterdam zijn er zogenoemde hotspots aangewezen waar overlastgevend gedrag significant vaker voorkomt dan in andere delen van de stad. Deze locaties kenmerken zich vaak door de aanwezigheid van bijvoorbeeld opvangvoorzieningen of verzamelplekken. Op deze plekken wordt veel inzet gepleegd door onze boa's en Politie. Hoewel in beginsel wordt aangesproken en waar mogelijk hulp wordt aangeboden kan hevig en herhaaldelijk overlastgevend gedrag aanleiding geven tot repressief optreden. Ook signalen en meldingen van bewoners en ondernemers spelen een belangrijke rol om in deze gebieden te blijven handhaven.



In de praktijk gaat buitenslapen vaak gepaard met andere vormen van overlast, waar bewoners en ondernemers dan ook herhaaldelijk melding van maken. U kunt daarbij denken aan vervuiling, vernieling en het doen van de natuurlijke behoeften op niet daarvoor bestemde plekken. Handhavend optreden tegen deze feiten is echter moeilijk. Zonder heterdaad situatie is het in veel gevallen niet mogelijk om specifiek tegen die overtredingen op te treden.

Daarnaast is vaak sprake van meervoudige overlast, waarbij verschillende vormen van overlastgevend gedrag gelijktijdig optreden of elkaar versterken. In dergelijke gevallen registreert de handhaver de situatie onder buitenslapen (artikel 2.23a APV).

#### Toename aantal dak- en thuislozen

Zoals u heeft kunnen lezen in de evaluatie van het actieplan 'Buitenslapers' is de instroom van met name Oost-Europese EU-arbeidsmigranten onverminderd hoog. Helaas valt een deel hiervan uit het arbeidsproces en komt uiteindelijk op straat terecht.

Deze aanhoudende hoge instroom van mensen, waarvan een deel uiteindelijk op straat komt te leven, resulteert in een min of meer stabiel gebleven aantal boetes.

#### Lichte daling in tweede helft 2024

Ondanks de toename van het aantal buitenslapers en het aanwijzen van een aantal hotspots waardoor er in 2024 aanzienlijk meer gerichte controles zijn uitgevoerd, is het aantal boetes ten opzichte van 2023 ongeveer gelijk gebleven. Wel zien we in de tweede helft van 2024 een lichte afname ten opzichte van de eerste helft van 2024. Het aantal boetes is respectievelijk 390 in de eerste helft van 2024 en 360 boetes in de tweede helft van 2024. Hierbij willen we nog aantekenen dat pas in juli en augustus 2024 de nieuwe werkinstructies zijn gecommuniceerd met onze BOA's dus de aanpassingen niet de gehele tweede helft van toepassing was.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en verzoek u om toezegging 25bb002434 en 25bb002764 als afgedaan te beschouwen.

Met vriendelijke groet,

Ronald Buijt  
Wethouder Zorg, Ouderen, Jeugdzorg