



Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:

- Het beleidsplan 'Samen naar een toekomst zonder geweld' (2024-2027), de Rotterdamse aanpak om huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld terug te dringen vast te stellen.
- Kennis te nemen van het evaluatierapport van het huidige beleidsplan 'Bouwen aan een toekomst zonder geweld'
- Kennis te nemen van de inhoud van de Regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling Rotterdam Rijnmond 'Samen de cirkel doorbreken' (2024-2027)

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Bijgaand bieden wij u het beleidsplan 'Samen naar een toekomst zonder geweld' aan dat zich richt op het terugdringen van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld. Dit beleidsplan volgt op het huidige plan 'Bouwen aan een toekomst zonder geweld' (2019-2023, inclusief 1 jaar verlenging) en borgt de opbrengst van het Verandertraject Huiselijk Geweld Rotterdam 2021-maart 2023)

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

In het coalitieakkoord is opgenomen dat wij ons inspannen om de aangiftebereidheid van geweld achter de voordeur te verhogen.

Toelichting:

Huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld hebben een grote impact op de levens van vele Rotterdammers, volwassenen en kinderen. We hebben de verantwoordelijkheid om ons in te zetten voor de veiligheid en het welzijn van deze Rotterdammers. De problematiek is echter vaak complex en het geweldspatroon daardoor moeilijk te doorbreken.



De afgelopen periode is intensief structureel beleid gevoerd vanuit het beleidskader Bouwen aan een toekomst zonder geweld. Een evaluatie van de activiteiten is als bijlage toegevoegd. Daarnaast heeft het Verandertraject huiselijk geweld (HG) Rotterdam in de periode 2021 -maart 2023 een impuls gegeven aan specifieke knelpunten in de aanpak. Deze activiteiten zijn steeds in samenhang en verbinding met het beleidskader uitgevoerd. U bent hierover, en de uitkomst van een evaluatieonderzoek naar het Verandertraject HG, in juli 2023 geïnformeerd (20bb15684).

Het nieuwe beleidsplan is tot stand gekomen met behulp van samenwerkingspartners in de stad. Deze partners zijn ook nauw betrokken geweest bij het Verandertraject en hebben na het beëindigen ervan gezamenlijk commitment uitgesproken om samen met de gemeente te blijven werken aan verdere verbeteringen in de aanpak van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld. Ook ervaringsdeskundigen zijn betrokken geweest bij de totstandkoming van het nieuwe plan en de Brede Raad 010 is geconsulteerd.

Op 20 september 2023 is in een technische sessie van de commissie Zorg, Welzijn, Cultuur en Sport uitleg gegeven over de aanpak van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld en zijn de contouren van het beleidsplan 'Samen naar een toekomst zonder geweld' toegelicht.

Het nieuwe beleidsplan bouwt voort op wat in gang is gezet tijdens de looptijd van het huidige beleidsplan en het Verandertraject HG. Daarnaast worden nieuwe wetenschappelijk inzichten meegenomen (zoals bijvoorbeeld nieuwe kennis over het risico op femicide).

Onderdelen van het Verandertraject HG die geborgd zijn in het nieuwe beleidsplan zijn onder andere de inzet van ervaringsdeskundigen, het leernetwerk plegersperspectief, het huiselijk geweld arrangement en de HG leerwerkplaats. Het externe bureau Regioplan heeft een evaluatie uitgevoerd naar de uitkomsten van het Verandertraject HG. De aandachtspunten die daaruit voort zijn gekomen zijn verwerkt in het nieuwe beleidsplan. Het gaat hierbij om het meer werken vanuit de leefwereld van de betrokkenen, helderheid over regie, het aanbrengen van focus en uniformeren van leidende principes. Deze aandachtspunten worden samen met de partners van het Verandertraject HG opgepakt. Daarbij maken we de verbinding met het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming.

Een andere mooie ontwikkeling van de afgelopen periode is Filomena: het centrum huiselijk geweld en kindermishandeling met expertise op complexe en zware casuïstiek. Deze expertise is hard nodig want nog altijd lukt het ons onvoldoende om (ernstig) geweld in gezinnen te voorkomen en duurzaam op te lossen. Filomena werkt nauw samen met het CSG (centrum voor seksueel geweld). In 2024 wordt deze samenwerking verder verstevigd met de verhuizing van beide centra naar Little C.

Het voorkomen, signaleren en stoppen van geweld kent veel aspecten. De problematiek is groot en we zien momenteel negatieve gevolgen in gezinnen door de hoge inflatie en krappe huizenmarkt waardoor de kans op geweld toeneemt. De afgelopen jaren heeft de tijdelijke impuls van het Verandertraject HG een enorme boost gegeven maar het terugdringen van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld vergt een lange adem. Het vraagt om een stevige aanpak vanuit de gemeente met beperkte



middelen. We gaan daarom kritisch kijken naar welke inzet daadwerkelijk bijdraagt aan het oplossen van het probleem. Daar zetten we vooral op in. In ieder geval geven we de komende periode prioriteit aan de ontwikkelagenda opvang slachtoffers en het meer effectief kunnen opleggen en uitvoeren van het tijdelijk huisverbod.

Ook brengen we focus aan door te kiezen voor de volgende 4 speerpunten:

Speerpunt 1 Voorkomen, signaleren en melden

Om ernstig geweld te voorkomen is het belangrijk dat de kennis over huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld groeit. Bij professionals maar ook bij Rotterdammers. Zodat professionals weten hoe te handelen en slachtoffers, plegers en omstanders de stap durven zetten naar hulp en ondersteuning. Juist ook als de zorgen nog niet heel groot zijn. En door te werken aan herstel kan worden voorkomen dat het geweld terugkeert.

Speerpunt 2 Werken aan veiligheid

De eerste belangrijke stap, na het signaleren van huiselijk geweld, is het direct stoppen van het geweld en het herstellen van de veiligheid. Pas daarna ontstaat er ruimte voor verandering en verwerking. Om de cirkel van geweld te doorbreken is het belangrijk de oorzaken van de onveiligheid aan te pakken en te werken aan duurzaam herstel. Dit vraagt om een sluitende aanpak, waarin het slachtoffer, de pleger en andere betrokkenen een afgestemd hulpaanbod krijgen dat zich richt op het aanpakken van de oorzaken van de onveiligheid.

Speerpunt 3 Rotterdamse aanpak op maat

Er zijn vormen van huiselijk geweld die vooral kwetsbare Rotterdammers raken (zoals kinderen en ouderen). Ook zijn er vormen van geweld waar specialistische kennis voor nodig is om het te herkennen en hulp te bieden (zoals bij schadelijke traditionele praktijken en seksueel geweld). Daar hebben we een aanpak op maat voor. Extra aandacht helpt om deze vormen van geweld beter te herkennen en passende hulp te bieden.

Speerpunt 4 Werken aan een sterke keten als fundament van de aanpak

Om huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld effectief te bestrijden is een goede samenwerking nodig in de zorg- en veiligheidsketen op alle niveaus, zowel in de uitvoering als op tactisch en bestuurlijk niveau. Elkaar kennen en met elkaar leren zorgt voor betere hulp aan betrokkenen. Als gemeente hebben we een regierol in de samenwerking. Samen met de ketenpartners zorgen we ervoor dat we elkaar goed kunnen vinden en gezamenlijk leren.

Jaarlijks wordt u geïnformeerd over de voortgang van de onderdelen van het beleidsplan.

Het beleidsplan is een momentopname. Tegelijkertijd zijn diverse ontwikkelingen gaande zoals het landelijke Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming en de Ontwikkelagenda Veiligheid voorop. Hieruit kunnen nieuwe inzichten voortkomen. Het plan biedt de ruimte en flexibiliteit om op basis hiervan of andere relevante gebeurtenissen acties toe te voegen of anders te prioriteren.



Regiovisie

Rotterdam is centrumgemeente voor de aanpak van huiselijk geweld. Centrumgemeenten stellen een regiovisie op. Hierin worden afspraken opgenomen over regionale samenwerking op huiselijk geweld en kindermishandeling. Naast het Rotterdamse beleidsplan huiselijk geweld is dit jaar samen met de andere 12 gemeenten van de regio Rotterdam Rijnmond een nieuwe regiovisie huiselijk geweld opgesteld. De regiovisie sluit op doelen en inhoud goed aan bij het nieuwe Rotterdamse beleidsplan.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De activiteiten van het beleidsplan 'Samen naar een toekomst zonder geweld' worden gefinancierd vanuit en passen in de reguliere gemeentelijke begroting. Op bepaalde onderdelen vindt intensivering plaats, op andere onderdelen wordt de inzet verminderd.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

De secretaris,

V.J.M. Roozen

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n):

- Beleidsplan Samen naar een toekomst zonder geweld, 2024-2027
- Evaluatie beleidskader Bouwen aan een toekomst zonder geweld, 2019-2022
- Regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling Samen de cirkel doorbreken, 2024 - 2027



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 december 2023

Gelet op de wet van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 Art. 2.1.2 lid 1 en 2 aanhef en sub a en de Jeugdwet Art. 2.2 lid 1 en 2 aanhef en sub b en Art. 2.6 lid 1 aanhef en sub e

Gehoord hebbende de commissie Zorg, Welzijn, Cultuur en Sport van 17 januari 2024,

besluit:

- I. Het beleidsplan 'Samen naar een toekomst zonder geweld' (2024-2027), de Rotterdamse aanpak om huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld terug te dringen vast te stellen.
- II. De in het beleidsplan genoemde speerpunten vast te stellen. Te weten:
 - *Speerpunt 1 Voorkomen, signaleren en melden*
Om ernstig geweld te voorkomen is het belangrijk dat de kennis over huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld groeit en dat professionals weten hoe te handelen. Door te werken aan herstel kan worden voorkomen dat het geweld terugkeert.
 - *Speerpunt 2 Werken aan veiligheid*
De eerste belangrijke stap, na het signaleren van huiselijk geweld, is het direct stoppen van het geweld en het herstellen van de veiligheid. Daarna is het belangrijk om de oorzaken van de onveiligheid aan te pakken en te werken aan duurzaam herstel.
 - *Speerpunt 3 Rotterdamse aanpak op maat*
Er zijn vormen van huiselijk geweld die vooral kwetsbare Rotterdammers raken of waar specialistische kennis voor nodig is. Extra aandacht helpt om deze vormen van geweld beter te herkennen en passende hulp te bieden.
 - *Speerpunt 4 Werken aan een sterke keten als fundament van de aanpak*
Om huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld effectief te bestrijden is een goede samenwerking nodig in de zorg- en veiligheidsketen. Als gemeente hebben we een regierol op deze samenwerking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,