



**Gemeente
Rotterdam**

Onderwerp: Voortgang Zero-emissiezone
Rotterdam

Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam
Website: www.rotterdam.nl

Cluster: Stadsontwikkeling
Portefeuille: Handhaving, Buitenruimte,
Mobiliteit
Portefeuillehouder: Pascal Lansink-
Bastemeijer

Van: T.B.J. Sjouke
Telefoon: 14 010
E-mail: bbo@rotterdam.nl

Ons kenmerk: M2509-2109 - 25bo007824

Datum: 26 september 2025

Aan de commissie
Mobiliteit, Haven, Economie en
Klimaat

Beste commissieleden,

In deze commissiebrief informeer ik u over de voortgang van de Zero-emissiezone Rotterdam.

Het algemene beeld is dat de invoering van de Zero-emissiezone (ZE-zone) goed is verlopen. Het belangrijkste is dat ondernemers steeds minder oude voertuigen gebruiken; het aandeel van de meest vervuilende voertuigen loopt steeds verder terug. Hiermee levert de ZE-zone een belangrijke bijdrage aan het coalitieakkoord om luchtkwaliteit te verbeteren en de uitstoot van CO2 en andere schadelijke stoffen te verminderen. De ondernemers die geconfronteerd worden met de ZE-zone zijn goed geïnformeerd en hebben zich goed voorbereid. Zij weten de weg naar het Centraal Loket voor ontheffingen goed te vinden. Ook het aantal vragen die gesteld worden en de adviesgesprekken nemen steeds meer af. Dit alles resulteert in een hoog nalevingspercentage van meer dan 98%.

Dit beeld laten de andere steden ook zien. Rotterdam en zestien andere gemeenten hebben een zero-emissiezone voor bestel- en vrachtauto's ingevoerd. Gezamenlijk met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat monitoren we de impact van deze maatregel op ondernemers. Middels een landelijke tweemaandelijks rapportage^{1,2,3} deelt staatssecretaris Aartsen inzichten met de Tweede kamer, zoals het aantal ontheffingsaanvragen bij het centraal ontheffingenloket, het beeld vanuit de logistiek makelaars en het gebruik van de algemene informatiewebsite van de Rijksoverheid over zero-emissiezones.

¹ Rapportage 14 maart 2025:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/03/14/tweemaandelijks-rapportage-zero-emissiezones-en-de-gevolgen-voor-ondernemers>

² Rapportage 30 april 2025:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/04/29/tweemaandelijks-rapportage-zero-emissiezones-en-de-gevolgen-voor-ondernemers>

³ Rapportage 30 juni 2025:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/06/30/tweemaandelijks-rapportage-zero-emissiezones-en-de-gevolgen-voor-ondernemers>



Rond 1 oktober 2025 verschijnt de volgende rapportage, waarin ook getallen worden opgenomen over het aantal waarschuwingsbrieven, boetes en het nalevingspercentage in de verschillende steden.

Ik hecht eraan om uw commissie in meer detail te informeren. Achtereenvolgens ga ik in op het aantal verstuurd waarschuwingsbrieven in het eerste half jaar, de ontwikkeling van de samenstelling van het wagenpark, de ontheffingverlening, start van de beboeting, de naleving en vragen van ondernemers. De brief sluit af met enkele conclusies.

Achtergrond

Op 1 januari 2025 heeft Rotterdam een zero-emissiezone ingevoerd. In alle steden met zo'n zone gelden dezelfde regels en ontheffingen. Het Rijk, de gemeenten en de betrokken branche- en belangenorganisaties hebben hierover afspraken gemaakt, vastgelegd in de Uitvoeringsagenda Zero-emissiezones (UAZ) (25bb002449 en 25bb003277).

Waarschuwingsperiode

Na de invoering van zero-emissiezone op 1 januari 2025 gold een boetevrije periode van zes maanden. Gedurende deze periode ontvingen overtreeders een waarschuwingsbrief in plaats van een boete. Dit gebeurde eens in de drie weken. Zo kregen ondernemers de tijd om te wennen aan de zone en de bijbehorende regelgeving.

Periode	1	2	3	4	5	6	7	8
Aantal verzonden waarschuwingsbrieven	3935	4943	2452	4029	2629	3282	2470	4238

Aantal verstuurd waarschuwingsbrieven per periode van drie weken

Het aantal waarschuwingsbrieven per periode varieert, omdat zowel de duur van elke periode, als de verwerkingswijze verschilt. Iedere voertuigeigenaar ontvangt maximaal één brief per drie weken, terwijl voor boetes een andere recidivetermijn geldt. Vanaf de derde periode wordt geen brief verstuurd als in de vorige periode al een brief is verzonden. Tot slot kunnen camera-uitval en ontbrekende NAW-gegevens van de RDW het aantal brieven beïnvloeden.

Samenstelling wagenpark

De eerste zes maanden van 2025 nam het nalevingspercentage in de Rotterdamse Zero-emissiezone toe van ongeveer 95% naar 98%. Tegen het einde van de boetevrije periode was het aantal niet-toegestane voertuigen in alle zero-emissiezones dusdanig afgenomen, dat zowel de gemeenten, als de branche- en belangenorganisaties, geen reden zagen om de boetevrije periode te verlengen. Op 1 juli 2025 is de handhaving van de zero-emissiezone van start gegaan.



Ontheffingen

Vanaf 1 juli 2024 kunnen ondernemers een ontheffing aanvragen bij het Centraal Loket. Er zijn landelijke ontheffingen, gemeentelijke ontheffingen en dagontheffingen. Voor Rotterdam komt daar nog de ontheffing voor marktondernemers bij. In onderstaande tabel staan de aantallen verleende en afgewezen ontheffingen weergegeven.

	Toegekend	Afgewezen
Landelijke ontheffingen	5.200	89
Gemeente specifieke ontheffingen voor Rotterdam:		
• Bedrijfseconomische omstandigheden	112	3
• Hardheidsclausule	49	3
Dagontheffingen voor Rotterdam	2.755	0
Ontheffing marktondernemers	164	0

Aantal toegekende en afgewezen ontheffingsaanvragen op 15 september 2025

Start beboeting

Na de boetevrije periode van zes maanden is op 1 juli de beboeting van start gegaan. In juli en augustus gold een recidivetermijn van respectievelijk twee weken en één week om te voorkomen dat ondernemers in de problemen kwamen door een opeenstapeling van boetes. Rotterdam legt niet zelf een boete op, dat doet het CJIB.

	Bestelauto's	Vrachtauto's
Juli	2.345	692
Augustus	2.239	536

Aantal overtredingen in juli en augustus die zijn aangeboden aan het CJIB

Op het eerste gezicht zijn dit grote aantallen maar afgezet tegen de honderdduizenden bestel- en vrachtauto's zone die maandelijks de ZE-zone inrijden zijn het er weinig.

Naleving

In de maanden juli en augustus lag het nalevingspercentage tussen de 98% en 99%. Per dag werden er gemiddeld 74 overtredingen van bestelauto's en 20 van vrachtauto's doorgezet naar de CVOM. Deze aantallen zijn nog niet representatief, omdat in deze periode een ruime recidivetermijn van toepassing was. Bovendien zijn het aantal voertuigen en de verkeerssamenstelling van het verkeer in de zomermaanden anders dan in de rest van het jaar.

Vragen van ondernemers

Ondernemers bij gemeente Rotterdam en Logistiek 010 terecht voor informatie, antwoord op vragen en gratis advies van logistiek makelaars. Vlak voor de invoering van de zone op 1 januari van dit jaar leidde dit tot een piek in het aantal vragen en persoonlijke adviesgesprekken. Dit was wederom het geval na verzending van de eerste waarschuwingsbrieven. Sindsdien is het aantal vragen teruggelopen en ligt ook het aantal adviesgesprekken weer lager.

De afgelopen jaren hebben de logistiek adviseurs in de regio Rotterdam ruim 1.350 persoonlijke adviesgesprekken gevoerd. Met name kleine ondernemers en zzp'ers maken hier gebruik van. Tot slot hebben 3.300 ondernemers zich aangemeld om via de nieuwsbrief van Logistiek 010 op de hoogte te blijven.



Conclusies

Terugkijkend op de afgelopen maanden kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

1. De invoering van de Zero-emissiezone op 1 januari 2025 is over het algemeen soepel verlopen.
2. Ondernemers hebben zich goed voorbereid en weten de weg naar het Centraal Loket voor ontheffingen goed te vinden.
3. Over heel 2025 is een versnelde verschoning van het wagenpark zichtbaar. Deze verschoning gaat sneller dan wat op basis van de autonome verschoning verwacht werd.
4. Het nalevingspercentage in juli en augustus ligt tussen de 98 en 99%. Dat is een percentage om zeer tevreden over te zijn.

Met vriendelijke groet,

Pascal Lansink-Bastemeijer
Wethouder Handhaving, Buitenruimte, Mobiliteit