



Van: J. Selau
Telefoon: 14 010

Ons kenmerk: M2303-1996 - 23bo4554
Bijlage(n): 2

Onderwerp: Verordening en uitvoeringsbesluit
begraafplaatsen en crematorium

Datum: B&W 20 juni 2023

Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor om de verordening beheer gemeentelijke begraafplaatsen en crematorium 2023 vast te stellen.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Het college heeft u op 3 maart 2020 (20bb2454) geïnformeerd over de reactie op het advies van de Taskforce begraven en cremieren om per 1 januari 2021 voor onbepaalde tijd begraven te kunnen worden in Rotterdam. Vanwege de COVID-19 crisis wilde het college het begraven voor onbepaalde tijd versnellen en heeft het voorlopige besluit genomen om met terugwerkende kracht vanaf 4 april 2020 deze mogelijkheid te bieden. Voor het beschikbaar maken van grafrechten voor onbepaalde tijd is de verordening lijkbezorgingsrechten 2020 gewijzigd (20bb005123). In het bijgevoegde Ontwerpbesluit wordt de beleidswijziging alsnog in de verordening vastgelegd.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Niet van toepassing

Toelichting:

Het vorige college heeft de 'Taskforce begraven en cremieren voor alle Rotterdammers' opgericht. Aanleiding is een begin 2018 gepresenteerd onderzoek van de Rotterdamse PvdA, NIDA en de islamitische koepelorganisatie SPIOR naar het draagvlak voor de aanleg van een islamitische begraafplaats in Rotterdam.

De Taskforce begraven en Cremieren voor alle Rotterdammers heeft op verzoek van het vorige college de behoeften en wensen van diverse geloofsgemeenschappen aan het houden van uitvaarten conform hun eigen cultuur, tradities en gebruiken geïnventariseerd.



Gezien de wijziging in de verordening lijkbezorgingsrechten in verband met het begraven voor onbepaalde tijd dient de Verordening beheer begraafplaatsen en Crematorium 2014 aangevuld en gewijzigd te worden. Tevens zijn in de verordening beheer begraafplaatsen en crematorium regelende artikelen opgenomen rondom de plaatsing, afmetingen en het aanvragen van gedenktekens.

Bovengenoemde wijzigingen zijn de voornaamste wijzigingen. Verder zijn er tekstuele wijzigingen ter bevordering van de volgorde en leesbaarheid.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Geen.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

De secretaris,
2

V.J.M. Roozen

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n):

- Verordening beheer gemeentelijke begraafplaatsen en crematorium 2023
- Toelichting verordening beheer begraafplaatsen en crematorium



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 juni 2023;
raadsvoorstel raadsstuk ;

gelet op artikel 35 van de Wet op de lijkbezorging en de artikelen 149 en 156 van de Gemeentewet;

overwegende, dat het gewenst is een nieuwe Verordening beheer gemeentelijke
begraafplaatsen en crematorium vast te stellen;

besluit:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- **algemeen graf:** graf bij de gemeente in beheer waarin gelegenheid wordt geboden tot het doen begraven van lijken;
- **asbus:** bus ter berging van as van een overledene;
- **begraafplaats:** gemeentelijke begraafplaats in Rotterdam;
- **beheerder:** functionaris die door het college is belast met het dagelijkse beheer van een begraafplaats of crematorium;
- **belanghebbende:** natuurlijk persoon of rechtspersoon aan wie een recht tot gebruik van een ruimte in een algemeen graf of een algemeen urnengraf is verleend, dan wel degene die redelijkerwijze geacht kan worden in diens plaats te zijn getreden;
- **college:** college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam;
- **crematorium:** gemeentelijk crematorium Rotterdam Hofwijk;
- **gedenkteken:** grafsteen, liggende of staande zerk, sierurn, sluitplaat of ander monument ter nagedachtenis aan één of meer overledenen;
- **graf:** zandgraf, keldergraf, urnengraf of bovengrondse nis;
- **grafbedekking:** gedenkteken of grafbeplanting op een graf of een gedenkplaats;
- **grafkelder:** betonnen of gemetselde constructie, al dan niet in een bovengrondse muur of wand, waarin een of meerdere lijken worden begraven of asbussen worden bijgezet;
- **grafrecht:** recht van gebruik van een ruimte in een algemeen graf voor een bepaalde periode, hetzij het uitsluitend recht op een particulier graf voor een bepaalde of onbepaalde periode.
- **onderhoudsrecht:** verplichte financiële bijdrage in het onderhoud van de begraafplaats voor belanghebbenden en rechthebbenden;
- **particulier graf:** graf waarvoor aan een natuurlijk persoon of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot het doen begraven en begraven houden van lijken;
- **particulier urnengraf:** graf waarvoor aan een natuurlijk persoon of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot:
 - a. het doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen met of zonder urnen;
 - b. het doen verstrooien van as;



particuliere urnennis of columbariumnis: nis waarvoor aan een natuurlijk persoon of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot het doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen met of zonder urnen;

rechthebbende: natuurlijk persoon of rechtspersoon aan wie een uitsluitend recht is verleend op een particulier graf, een particulier urnengraf of een particuliere gedenkplaats, dan wel degene die redelijkerwijze geacht kan worden in diens plaats te zijn getreden;

urn: voorwerp ter berging van een of meerdere asbussen.

Artikel 2 Delegatie aan het college

Het college stelt ter uitvoering van deze verordening nadere regels vast waaronder in ieder geval regels betreffende de dagelijkse gang van zaken op de begraafplaatsen en het crematorium.

Artikel 3 Openingstijden begraafplaatsen en crematorium

1. Op de begraafplaatsen en het terrein van het crematorium:
 - a. hebben bezoekers vrije toegang op maandag tot en met zaterdag van 8.00 uur tot 16.00 uur en op zon- en feestdagen van 10.00 uur tot 16.00 uur;
 - b. kunnen begrafenisplechtigheden plaatsvinden op maandag tot en met zaterdag van 9.00 uur tot 16.00 uur;
 - c. kunnen crematieplechtigheden plaatsvinden op maandag tot en met vrijdag van 9.00 uur tot 21.00 uur en op zaterdag van 9.00 uur tot 16.00 uur.
2. Het college kan per begraafplaats ruimere openingstijden vaststellen dan de openingstijden, genoemd in het eerste lid, onderdeel a.
3. Begrafenisplechtigheden of crematies kunnen slechts buiten de genoemde tijdstippen plaatsvinden als naar het oordeel van het college hiertoe een bijzondere noodzaak bestaat.
4. Als het noodzakelijk is een overledene binnen 36 uur na overlijden te begraven, kunnen begrafenisplechtigheden ook plaatsvinden op zon- en feestdagen van 10.00 uur tot 14.00 uur.
5. Bij calamiteiten en ter handhaving van de orde en rust kunnen de begraafplaatsen en het terrein van het crematorium tijdelijk worden gesloten.
6. Het is verboden zich buiten de openingstijden op de begraafplaatsen of op het terrein van het crematorium bevinden, anders dan voor het bijwonen van een begravenis, de bezorging van as of een officiële bijeenkomst of herdenking.

Hoofdstuk 2 Uitgifte van rechten

Artikel 4 Rechten en termijnen

1. Het college verleent, voor zover de daartoe bestemde ruimte van de begraafplaats zulks toelaat, op een daartoe schriftelijk in te dienen aanvraag het grafrecht op:
 - a. een particulier graf voor 15 jaar, 30 jaar of onbepaalde tijd, voor een, twee of drie overledenen;
 - b. een enkel particulier graf natuurgedeelte Hofwijk voor 20, 30, 40 of 50 jaar of voor onbepaalde tijd;
 - c. een dubbel particulier graf natuurgedeelte Hofwijk voor 30, 40 of 50 jaar of voor onbepaalde tijd.
2. De termijnen, genoemd in het eerste lid, vangen aan op de datum waarop het recht wordt uitgegeven.
3. Begraving of bijzetting in een particulier graf of urnengraf, waarvan de uitgiftetermijn binnen de wettelijke grafrusttermijn afloopt, vindt alleen plaats onder gelijktijdige verlenging van de uitgiftetermijn met ten miste zoveel jaren als nodig is om te voldoen aan de minimale



grafrusttermijn van tien jaar. Het voorgaande is niet van toepassing op de bijzetting van asbussen.

4. In een particulier graf worden maximaal drie asbussen bijgezet.
5. Voor verleende grafrechten is een belasting verschuldigd.
6. Ten aanzien van alle verleende grafrechten worden onderhoudsrechten in rekening gebracht.
7. De verleende grafrechten worden in een register bijgehouden.
8. De rechthebbende op een particulier graf of de belanghebbende bij een algemeen graf geeft zijn adresgegevens of een wijziging daarvan door aan het college.

Artikel 5 Reserveren particulier graf

1. Het bij leven reserveren van een particulier graf is mogelijk voor een periode van vijf jaar. Na overlijden of na het stopzetten van de reservering door de rechthebbende, vindt geen restitutie plaats van al betaalde reserveringskosten.
2. Een reservering van een graf als bedoeld in artikel 4, eerste lid, kan maximaal twee keer voor een periode van vijf jaar worden verlengd.
3. Het uitsluitend recht op een gereserveerd particulier graf ontstaat eerst na vestiging van het grafrecht.
4. Indien de rechthebbende van het gereserveerde particuliere graf overlijdt en er geen gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om het grafrecht te vestigen, vervalt het gereserveerde particuliere graf aan de gemeente.
5. Het college wijst delen van de begraafplaats aan waarop een particulier graf kan worden gereserveerd.

Artikel 6 Vergunning grafbedekking

1. Het is verboden zonder vergunning van het college grafbedekking te plaatsen of wijzigingen aan te brengen aan een bestaande grafbedekking.
2. Het college kan voorschriften aan de vergunning verbinden.
3. Een vergunning voor het plaatsen van grafbedekking of het aanbrengen van wijzigingen aan bestaande grafbedekking wordt aangevraagd door de rechthebbende van een particulier graf *of de belanghebbende van een algemeen graf*.
4. Het college stelt nadere regels vast omtrent de wijze van aanvragen van de vergunning, de aard en de afmetingen van de grafbedekking en de wijze van het aanbrengen en het verwijderen van de grafbedekking.
5. Het college kan de vergunning weigeren indien:
 - a. niet voldaan wordt aan de nadere regels, bedoeld in het vierde lid;
 - b. de grafbedekking afbreuk doet aan het aanzien van de begraafplaats.

Artikel 7 Overschrijven van verleende rechten

1. Een grafrecht als bedoeld in artikel 4, eerste lid, kan uitsluitend met een daartoe bestemd formulier door de rechthebbende worden overgeschreven ten name van een natuurlijk persoon.
2. Een grafrecht als bedoeld in artikel 4, eerste lid, wordt slechts aan één rechthebbende verleend. De rechthebbende kan een grafrecht verlengen of aan een ander natuurlijk persoon overdragen. In het laatste geval geven beide personen hiervoor schriftelijke toestemming.
3. Na het overlijden van de rechthebbende kan een grafrecht als bedoeld in artikel 4, eerste lid, uitsluitend met een daartoe bestemd formulier op verzoek en ten name van een natuurlijk persoon worden overgeschreven.



4. Als binnen één jaar na overlijden van de rechthebbende geen overschrijving heeft plaatsgevonden omdat een nieuwe rechthebbende zich niet heeft gemeld of redelijkerwijs niet kan worden achterhaald, vervalt een grafrecht aan de gemeente Rotterdam.

Artikel 8 Verlengen, omzetten en afstand doen van rechten

1. Bij afloop van het grafrecht van een particulier graf voor bepaalde tijd kan het grafrecht op verzoek van de rechthebbende worden verlengd. Een verzoek om verlenging wordt ingediend voorafgaand aan de datum waarop het grafrecht afloopt.
2. De verlenging van het grafrecht wordt aangevraagd door de rechthebbende of, als deze is overleden, door degene die in de uitvaart voorziet. In het laatste geval wordt de aanvrager van de verlenging automatisch rechthebbende tot het uitsluitende recht.
3. Verlenging van een grafrecht als bedoeld in het eerste lid is mogelijk voor een termijn van 5, 10, 15 of 20 jaar.
4. Als het grafrecht van een particulier graf niet tijdig is verlengd, kan, zolang het graf nog bestaat, op verzoek van de rechthebbende het grafrecht slechts worden verlengd met terugwerkende kracht vanaf het einde van de verlopen uitgiftetermijn of kan het graf opnieuw worden aangekocht.
5. Bij afloop van het grafrecht van een particulier graf kan het grafrecht op verzoek van de rechthebbende worden omgezet in een grafrecht voor onbepaalde tijd. Het verzoek tot omzetting wordt ingediend voorafgaand aan de datum waarop het grafrecht afloopt.
6. Zonder aanspraak te kunnen maken op enige vergoeding kan de rechthebbende, uitsluitend met een daartoe bestemd formulier, afstand doen van zijn grafrecht. Na ontvangst en verwerking van de afstandsverklaring doet het college schriftelijk mededeling aan de rechthebbende.
7. Het grafrecht kan na het doen van afstand weer verkregen worden door het opnieuw aan te kopen tegen het dan geldende tarief, mits het graf nog beschikbaar is.

Artikel 9 Vervallen grafrecht

1. Het grafrecht vervalt:
 - a. door het aflopen van de termijn waarvoor het grafrecht is verleend;
 - b. als de rechthebbende afstand doet van het grafrecht;
 - c. als de begraafplaats wordt opgeheven.
2. Het college kan het grafrecht vervallen verklaren als:
 - a. de betaling van de rechten voor vestiging of verlenging van het grafrecht niet binnen drie maanden na aanmaning is gedaan;
 - b. de rechthebbende niet binnen een jaar na aanschrijving overgaat tot herstel van een graf dat in verval is.
3. Onder een graf in verval, wordt verstaan een graf:
 - a. met een breuk in het monument;
 - b. met een verzakking van het monument van meer dan 25 centimeter;
 - c. met beplanting buiten de toegestane afmetingen;
 - d. met een omgevallen monument dan wel een monument dat geheel of gedeeltelijk beschadigd is geraakt;
 - e. met een monument dat een risico vormt voor de veiligheid van medewerkers en bezoekers van de begraafplaats of het crematorium.
4. In de gevallen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c, en in het tweede lid, vindt geen terugbetaling van betaalde rechten plaats.



Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Artikel 10 Strafbepaling

Een ieder die handelt in strijd met artikel 3, zesde lid, wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.

Artikel 11 Intrekking

De Verordening beheer gemeentelijke begraafplaatsen en crematorium 2014 wordt ingetrokken.

Artikel 12 Overgangsbepaling

Besluiten die zijn genomen op grond van de Verordening beheer gemeentelijke begraafplaatsen en crematorium 2014 gelden als besluiten die zijn genomen op grond van deze verordening.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de die volgt op de dag van publicatie in het Gemeenteblad.

Artikel 14 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening beheer gemeentelijke begraafplaatsen en crematorium 2023.

Aldus vastgesteld in de vergadering van (datum)

De griffier,

De voorzitter,



Toelichting

Algemene toelichting

Het juridische kader voor de lijkbezorging wordt voornamelijk bepaald door de [Wet op de lijkbezorging](#) (Wlb) en het Besluit op de lijkbezorging (Blb). Waar dat relevant is, wordt in deze toelichting naar de hogere regelgeving verwezen.

Deze verordening is een nadere invulling van de hogere regelgeving. De bevoegdheid van de gemeenteraad om een verordening vast te stellen staat in artikel 90 Wlb.

De verordening regelt de volgende onderwerpen:

- delegatie aan het college om het dagelijks beheer en de dienstverlening te reguleren;
- openingstijden voor begraven en cremieren (artikel 35 en 56 Wlb) respectievelijk bezoek;
- de gedragsregels/ verboden op de begraafplaatsen;
- het vestigen, verlengen en overdragen van grafrechten;
- grafbedekking en de delegatie aan het college om de grafbedekking nader te reguleren;
- het eindigen en beëindigen van grafrechten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Algemeen graf

Algemene graven worden slechts uitgegeven voor directe teraardebestelling. Een algemeen graf kenmerkt zich daarnaast doordat de belanghebbende geen zeggenschap heeft over wie er verder in het graf wordt begraven. In of op een algemeen graf kunnen geen asbussen worden bijgezet en kan er geen asverstrooiing plaatsvinden. De wettelijke grafrustermijn is een termijn van 10 jaar is. Rotterdams beleid is een termijn van 15 jaar.

De belanghebbende wordt op de hoogte gesteld van het moment waarop de ruiming van het graf plaats gaat vinden. Op dat moment kan de belanghebbende het college verzoeken de overledene tegen de dan geldende regels en tarieven te laten opgraven, te laten herbegraven in een particulier graf of alsnog te laten cremieren.

Grafrecht

Het grafrecht is het recht om gebruik te kunnen maken van een algemeen graf, een particulier graf of een urnennis.

Bij een algemeen graf heeft de belanghebbende het recht om één overledene te begraven, maar heeft hij geen zeggenschap over wie verder in dit graf wordt bijgezet.

De uitgifte van een ruimte waarin een of meer lijken en/of asbussen kunnen worden bewaard wordt altijd schriftelijk bevestigd (art 28 Wlb). De brief waarmee dit geschiedt is een beschikking in de zin van artikel 1:3, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht. Dat wil zeggen dat bezwaar kan worden gemaakt, indien men het niet eens is met de inhoud van dit besluit.

Onderhoudsrecht

Dit is een verplichte bijdrage in de kosten van het jaarlijkse onderhoud van de grafvakken en van alle voorzieningen op de begraafplaatsen. De rechthebbenden en



belanghebbenden zijn zelf verantwoordelijk voor het onderhoud aan de grafbedekking van het individuele graf of urnenplaats.

Particulier graf

Bij particuliere graven is er sprake van een uitsluitend grafrecht. Bij vestiging van dit grafrecht is er sprake van een rechthebbende in de zin van de Wlb. Een particulier graf kenmerkt zich doordat de rechthebbende het uitsluitend recht heeft om te bepalen wie er in het graf begraven wordt en voor hoe lang deze overledene(n) begraven worden gehouden.

Hetzelfde geldt voor de asbussen in het graf. Voor elke begraafing of bijzetting van een asbus is daarom altijd toestemming nodig van de rechthebbende.

Daarnaast heeft de rechthebbende, in tegenstelling tot de belanghebbende van een algemeen graf, het wettelijk recht het grafrecht telkens opnieuw te verlengen.

Particuliere graven kunnen ook worden gereserveerd. Het is dan bij vestiging van het grafrecht niet noodzakelijk dat het graf direct voor een begraafing wordt gebruikt.

Artikel 2 Delegatie aan het college

In artikel 2 is geregeld dat het college ter uitvoering van de verordening nadere regels vaststelt over in ieder geval de dagelijkse gang van zaken op de begraafplaatsen en het crematorium

Deze nadere regels worden opgenomen in het zgn. uitvoeringsbesluit beheer begraafplaatsen en crematorium waarin het volgende wordt geregeld:

taken van de beheerder

verruiming van openingstijden in de zomermaanden

wijze van uitgifte van algemene en particuliere graven

dienstverlening bij uitvaarten, herdenkingen en plechtigheden

grafbedekkingen

ruiming van graven en verstrooiing van as.

Beheer van de begraafplaatsen en crematorium

De taken van de beheerder betreffen het beheer van gemeentewege in ruime zin. Het voeren van de administratie en het aanleggen, openen, sluiten en ruimen van graven, het begraven, opgraven en herbegraven van lijken, het cremeren van lijken, het bijzetten en wegnemen van asbussen, het afnemen en plaatsen van gedenktekens, het verstrooien van as en het onderhouden van het terrein vallen er allemaal onder. De tarieven voor de onderscheidene diensten worden door de gemeenteraad vastgesteld in de Verordening lijkbezorgingsrechten.

Administratie

Op grond van de artikelen 27, 50 en 65 Wlb is de houder van een begraafplaats of crematorium verplicht registers bij te houden van de begraven of gecremeerde lijken, de bestemming die aan de as is gegeven en de bijgezette asbussen, met een nauwkeurige aanduiding van de plaats van begraafing of bijzetting. Artikel 10 van het Besluit op de lijkbezorging bevat nadere voorschriften ten aanzien van de gegevens die moeten worden opgenomen inzake de gecremeerde lijken, de bestemming van de as en de bijgezette asbussen.

De registers zijn geen zelfstandige boekwerken of computerbestanden, maar een onderdeel van de begraafplaatsadministratie. Deze administratie is voor derden niet toegankelijk.



De wet legt de verantwoordelijkheid voor de aanwezigheid van het juiste adres van de rechthebbende of belanghebbende in de administratie bij de rechthebbende of belanghebbende.

Opgraven en ruimen

Bij opgraven wordt een stoffelijk overschot of stoffelijke resten individueel herbegraven in een ander graf (op dezelfde of op een andere begraafplaats) of gecremeerd. Het initiatief voor een opgraving ligt bij de rechthebbende. Het komt niet vaak voor, maar als daar gewichtige redenen voor bestaan kan de burgemeester besluiten een opgraving tijdens de grafrusttermijn toe te staan.

Voor opgraving is altijd toestemming van de burgemeester nodig. Bij een particulier graf moet ook de rechthebbende akkoord gaan. De wet schrijft voor dat als de opgraving binnen een jaar na de begraving plaats vindt én het stoffelijk overschot wordt gecremeerd ook de toestemming van de officier van justitie nodig is.

Ruimen van een graf kan pas plaats vinden *nadat* het grafrecht is vervallen. Om tot ruiming over te kunnen gaan moet ook de grafrusttermijn zijn verstreken. Het initiatief tot ruimen ligt bij de houder van de begraafplaats. Bij ruimen wordt een graf leeggemaakt, waarbij de stoffelijke resten anoniem in het verzamelgraf op de begraafplaats opnieuw ter aarde worden besteld.

Artikel 3 Openingstijden begraafplaatsen en crematorium

Op basis van het tweede lid kan het college in het uitvoeringsbesluit ruimere openingstijden vaststellen voor bezoekers, bijvoorbeeld voor in de zomermaanden.

Lid 3 bespreekt de openstelling voor begraving of crematie vanwege bijzondere noodzaak. Een bijzonder geval kan zich voordoen als de burgemeester toestemming heeft gegeven om een lijk binnen 36 uur te begraven. Sommige nabestaanden vragen om deze toestemming om godsdienstige redenen. Daarnaast kan spoed geboden zijn in geval van lijkvinding.

Overtreding van het verbod in lid 6 buiten openingstijden zonder toestemming van de beheerder op de terreinen te zijn leidt tot een strafbaarstelling in artikel 10.

Artikel 4 Rechten en termijnen

Bij de uitgifte van een particulier graf kan de aanvrager een keuze maken of het een graf voor één, twee of maximaal drie personen wordt. Hier wordt bij de eerste begrafenis rekening mee gehouden. De uitgiftetermijn hangt met deze keuze samen: 15 jaar, 30 jaar of onbepaalde tijd.

Voor de natuurbegraafplaats van Hofwijk gelden andere termijnen: 20, 30, 40 of 50 jaar of voor onbepaalde tijd. Een dubbel graf wordt voor minstens 30 jaar uitgegeven.

Een particulier graf kan ook slechts worden gebruikt als gedenkplaats bijvoorbeeld om er een gedenkteken op te plaatsen voor één of meer personen die elders begraven zijn, maar van wie het graf inmiddels is geruimd of personen die gecremeerd zijn.



Lid 4 van dit artikel regelt dat bij elke begraaving of bijzetting van een volgende overledene de grafrusttermijn voor die overledene zal worden gerespecteerd. Dit gebeurt onder de voorwaarde dat het grafrecht met zoveel jaren als nodig is om een periode van 10 jaar te bereiken wordt verlengd.

Voor alle graven en urnenplaatsen wordt belasting geheven. Dus zowel voor een algemeen graf als een particulier graf. En er moeten onderhoudsrechten worden betaald. Dit geldt ook voor gereserveerde graven. De basis voor de heffing is de Verordening Lijkbezorgingsrechten. Het belastbaar feit is het gebruik van de begraafplaats en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats.

Graven die voor onbepaalde tijd zijn uitgegeven en waarvan ook de onderhoudsbijdragen in het verleden voor onbepaalde tijd zijn afgekocht, worden in stand gehouden zolang de begraafplaats blijft bestaan. Echter, voor deze graven geldt ook de wettelijke regel dat bij ernstige verwaarlozing van de grafbedekking na een bepaalde aanmaningsprocedure het grafrecht vervalt.

In het achtste lid wordt bepaald dat de rechthebbende en belanghebbende ervoor zorgt dat zijn adres bij de gemeente bekend en actueel is. Dit is van belang om te informeren over de grafrechten.

Artikel 5 Reserveren particulier graf

In geval van reservering is de maximale termijn voor de vestiging van het grafrecht 5 jaar. Deze termijn kan maximaal 2 keer voor een periode van 5 jaar worden verlengd. De totale termijn is dus maximaal 15 jaar.

Algemene graven worden per definitie slechts uitgegeven voor directe teraardebestelling. Het is dus niet mogelijk een algemeen graf te reserveren. Een lijk kan wel na afloop van de termijn op verzoek van de belanghebbende worden gecremeerd of worden herbegraven.

Artikel 6 Vergunning grafbedekking

Zowel de rechthebbende als belanghebbende heeft het recht om grafbedekking te (laten) plaatsen. Er moet wel vooraf een vergunning worden aangevraagd.

In lid 4 van dit artikel is geregeld dat het college in nadere regels bepaalt hoe de grafbedekking er mag uitzien. Dit gebeurt in het uitvoeringsbesluit beheer begraafplaatsen en crematorium. Er worden eisen gesteld aan maatvoering en materialen van gedenktekens. Ook kan het college voorschriften aan de vergunning verbinden.

Voor losse voorwerpen is geen vergunning vereist. Voor beplanting wel. Dit volgt uit de begripsbepaling van grafbedekking. Deze omvat het gedenkteken en de beplanting.

Onderhoud



Rechthebbenden en belanghebbenden zijn verplicht de grafbedekking goed te onderhouden. Indien rechthebbenden en belanghebbenden de grafbedekking niet goed onderhouden of zich niet aan de vergunning of andere regels houden en ook na een waarschuwing in gebreke blijven, kan op grond van het bepaalde in artikel 28 van de wet en artikel 9, tweede lid, onder b, van deze verordening het grafrecht vervallen worden verklaard. Dit gebeurt uiteraard met inachtneming van de wettelijke grafrusttermijn.

Schade

Grafbedekking wordt aangebracht voor risico van de rechthebbende of belanghebbende. Schade als gevolg van brand, vandalisme, diefstal, verzakking, vorst, storm, hagel, wateroverlast en andere van buiten komende oorzaken, of ontstaan door het in opdracht van de rechthebbende of belanghebbende weghalen en terugplaatsen van een grafbedekking en eventuele vervolgschade voor derden, is voor rekening van de rechthebbende of belanghebbende.

Indien een gedenkteken wordt beschadigd door onzorgvuldig handelen of opzet van medewerkers van de begraafplaats, is de gemeente uiteraard wel gehouden tot vergoeding van de schade.

Losse voorwerpen

Losse voorwerpen zijn vergunningsvrij. De begraafplaats is openbaar gebied en staat niet onder voortdurend toezicht. Voorwerpen kunnen wegwaaien of verdwijnen. De gemeente is niet aansprakelijk voor verdwenen of beschadigde losse voorwerpen op een graf. Verwelkte bloemen, verwaarloosde planten, losse en glazen voorwerpen kunnen zonder voorafgaande kennisgeving en enig recht op vergoeding worden verwijderd.

Artikel 7 Overschrijven van verleende rechten

Het grafrecht moet altijd op naam van één natuurlijk persoon staan, omdat dan duidelijk is wie over de rechten kan beschikken en aan de plichten kan worden herinnerd. Het grafrecht gaat niet automatisch over op grond van erfrecht, zoals vaak ten onrechte wordt gedacht.

Het grafrecht kan overgeschreven worden op naam van één van de erfgenamen, maar dat is niet noodzakelijk. Als er geen overschrijving plaats vindt, vervalt het grafrecht van rechtswege.

De termijn voor overschrijving van een graf wordt gesteld op maximaal één jaar. Het is ongewenst dat graven van personen waarvan geen nabestaanden bekend zijn of waarvoor niemand zich meer verantwoordelijk voelt voor lange tijd in stand blijven. Dit omdat de ruimte schaars is en de gemeente dan toch de kosten voor rekening moet nemen van onderhoud aan gedenktekens en grafkelders om verdere schade te voorkomen.

Als de rechthebbende overlijdt en zelf in het betreffende graf begraven moet worden, vindt de overschrijving direct plaats aan degene die in de uitvaart voorziet, die daarmee rechthebbende wordt. Immers alleen een rechthebbende kan de begraafing toestaan.

In artikel 4, achtste lid is bepaald dat de rechthebbende en belanghebbende ervoor



zorgt dat zijn adres bij de gemeente bekend en actueel is. Dit om bovengenoemde redenen.

Artikel 8 Verlengen, omzetten en afstand doen van rechten

Afgezien van de graven voor onbepaalde tijd, worden particuliere graven in beginsel voor minimaal 15 jaar en maximaal vijftig jaar uitgegeven. Mits tijdig aangevraagd heeft elke rechthebbende het recht deze uitgiftetermijn te verlengen met minimaal vijf en maximaal twintig jaar.

De wet schrijft in artikel 28, eerste lid, voor dat de verlenging van het grafrecht binnen twee jaar voor het verstrijken van de lopende termijn wordt aangevraagd. Het tweede lid verplicht de beheerder van de begraafplaats de rechthebbende een jaar voor het vervallen van het grafrecht aan te schrijven.

Indien de rechthebbende na het verstrijken van de termijn te kennen geeft alsnog te willen verlengen, heeft hij gezien de wet het recht op verlenging verloren. Het college kan op verzoek besluiten tot verlenging met terugwerkende kracht, als het graf nog bestaat. Deze optie van de rechthebbende die dan inmiddels belanghebbende is geworden staat in lid 4. Ook is mogelijk het graf opnieuw aan te kopen.

Het zesde lid bepaalt dat een rechthebbende afstand kan doen van het grafrecht, zonder aanspraak te kunnen maken op enige vergoeding. Het afstand doen van rechten kan een keuze zijn, wanneer het gedenkteken beschadigd of verwaarloosd is en de rechthebbende geen kosten voor herstel of een opknapbeurt wil maken.

Artikel 9 Vervallen grafrecht

In lid 1 wordt het opheffen van een begraafplaats genoemd als grond voor het vervallen van grafrecht. De gemeente zal hier niet licht toe overgaan.

Naast de in lid 2 genoemde mogelijkheden bevat artikel 28 van Wlb een regeling voor een graf in verwaarloosde staat terwijl de rechthebbende niet te vinden is.