



Gemeente Rotterdam

College van Burgemeester en Wethouders

Bezoekadres: Stadhuis Coolsingel 40
3011 AD Rotterdam
Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl
E-mail: bbo@rotterdam.nl
Inlichtingen: C. Wolfs / A. Erkelens
Telefoon: 06-22032159 / 06-23554629

Portefeuillehouder: drs. ing. R.A.C.J. Simons
en ing. A. Aboutaleb
Dienst: Cluster Maatschappelijke Ontwikkeling

Ons kenmerk: 18MO02246 18bb3867

Datum: B&W 22 mei 2018 **25 MEI 2018**

Betreft: Collegereactie Monitor Discriminatie
2017, politie-eenheid Rotterdam

Aan de Gemeenteraad

Onderwerp:

Collegereactie Monitor Discriminatie 2017, politie-eenheid Rotterdam.

Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?

Op 26 april 2018 heeft RADAR de Monitor Discriminatie in de politie-eenheid Rotterdam aan het college en uw raad aangeboden. De Monitor Discriminatie 2017 is samengesteld door RADAR en de politie-eenheid Rotterdam. Het college heeft toegezegd een reactie op deze monitor met uw raad te delen (17bb4538). Tevens is toegezegd hierbij in te gaan op de vragen die zijn gesteld ten aanzien van discriminatie op de uitzend- en woningmarkt (18bb2711 en 18bb1132) en de regeling van werkzaamheden betreffende omvang homogeweld (18bb2791).

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/begroting/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- Nota Integratie 010;
- Beleidsregel Volwaardig Meedoen in Rotterdam 2016-2018;
- Programma Veiligheid 2014 -2018: # Veilig 010;
- Toezegging wethouder SOI inzake discriminatie op de woningmarkt (18bb3118)
- Afdoeningsvoorstel toezegging wethouder SOI inzake discriminatie door uitzendbureaus (18bb2503)
- Regeling van werkzaamheden Omvang homogeweld onbekend, hoe zit het nu echt (18bb2791)

Toelichting:

In de Monitor Discriminatie 2017 en de begeleidende brief van RADAR is een aantal belangrijke punten benoemd. Hieronder vindt u de reactie van het college op de monitor.



Minder meldingen bij meldpunten

De laatste jaren is er vanuit de gemeente en de antidiscriminatievoorzieningen (ADV's) aandacht voor de lage meldingsbereidheid. Uit verschillende onderzoeken blijkt dat het aantal daadwerkelijke discriminatoire incidenten veel hoger ligt dan het aantal meldingen dat wordt gedaan. Naar aanleiding van de moties 'Vergroot het vertrouwen' en 'Vergroting meldingsbereidheid' heeft de gemeente een aantal verdere acties ingezet. Hierover bent u op 3 april schriftelijk geïnformeerd (17bb3136 en 17bb3138)

Actuele thema's

A. Discriminatie op de arbeidsmarkt

Ieder jaar gaat een groot aantal meldingen bij de meldpunten over discriminatie op de arbeidsmarkt. Net als voorgaande jaren gingen de meeste meldingen over discriminatie vanwege herkomst of huidskleur. Ook meldingen van discriminatie op grond van geslacht en leeftijd kwamen regelmatig voor.

Naar aanleiding van publiciteit over de praktijktest naar discriminatie door uitzendbureaus waaruit bleek dat een fors deel van de geteste organisaties bereid was om mee te werken aan discriminerende eisen, heeft wethouder Simons gesproken met leden van 010inclusief (waaronder twee uitzendbureaus). Voor informatie over de resultaten van deze bespreking verwijzen wij naar afdoeningsvoorstel 18bb2503. Op landelijk niveau heeft de staatssecretaris van SZW overleg gevoerd met de brancheorganisaties. Binnenkort verschijnt een brief aan de Kamer hierover.

Extra gemeentelijke inspanningen:

Op gemeentelijk niveau werkt 010inclusief in samenwerking met RADAR drie mogelijke maatregelen uit. Dit wordt eind mei besproken met vertegenwoordigers van uitzendbureaus:

1. Een uniforme, interne meldingsplicht van discriminerende eisen door inleners bij (om te beginnen Rotterdamse) uitzendbureaus
2. Uitwisseling van gegevens over discriminerende bedrijven tussen uitzendbureaus
3. Een preferente positie voor uitzenders die meewerken aan deze maatregelen.

B. Discriminatie op de woningmarkt

Ook op het terrein van de woningmarkt heeft een praktijktest geleid tot publiciteit over discriminatie op (vooral de particuliere) woningmarkt. Voor de bestrijding hiervan zijn intussen van een aantal kanten suggesties gedaan:

1. De sector zelf suggereert preventieve maatregelen in de sfeer van training en voorlichting en wijst op de bestaande klachtenprocedure en het tuchtcollege van de branche.
2. De Minister van BZK dringt aan op verdere maatregelen door de branche zelf en gaat met de sector in gesprek om afspraken te maken over goed verhuurderschap.



3. Daarnaast biedt het strafrecht en de Algemene Wet Gelijke Behandeling mogelijkheden, eventueel ook via de inschakeling van een antidiscriminatievoorziening. Bij strafrecht en een procedure via het College voor de Rechten van de Mens ligt de lat wat betreft de bewijslast in individuele gevallen echter tamelijk hoog.

Gemeentelijke bemoeienis met de bemiddelingen op de particuliere woningmarkt is zeer beperkt. Particuliere verhuurders kunnen zelf bepalen aan wie ze hun woning verhuren. Natuurlijk is de particuliere verhuurder daarbij gehouden aan de wet.

Extra gemeentelijke inspanningen:

Discriminatie op de Rotterdamse woningmarkt vindt het college niet acceptabel. Daarom worden op dit moment de volgende extra inspanningen gedaan, dan wel nader onderzocht:

1. Woningzoekenden via ADV RADAR oproepen om, indien zij dit meemaken, melding te maken van discriminatie, zodat dit kan worden aangepakt;
2. De sector via ADV RADAR ondersteunen met kennis en gespreksvaardigheden op het terrein van discriminatiebestrijding en bewustwording van vooroordelen;
3. Aansluiten bij de oproep van de minister aan de branche (NVM, VBO) om alles in het werk te stellen om discriminatie te voorkomen via betere voorlichting en zelfregulering in de sector.

Over bovengenoemde mogelijke maatregelen wordt in juni het gesprek gevoerd met vertegenwoordigers van de particuliere woningmarkt in Rotterdam en RADAR. Deze bijeenkomst is aanvullend op het gesprek dat de Minister eind mei voert met de sector op landelijk niveau. U wordt na de zomer geïnformeerd over de uitkomsten van de gesprekken in het kader van discriminatie op de arbeidsmarkt en woningmarkt.

C. Omvang homogeweld

Op 4 april is er door diverse leden van de gemeenteraad een Regeling van werkzaamheden (18bb2791) aangevraagd met betrekking tot homogeweld. Er is toegezegd u meer inzicht te geven in de huidige aanwezige kennis binnen de gemeente op dit thema. Hieronder vindt u meer informatie over de aard en omvang van geweld tegen LHBTI personen en de maatregelen die het college neemt om dit aan te pakken.

Uit de Rotterdamse monitor discriminatie 2017 blijkt dat het aantal discriminatieincidenten met de grond seksuele gerichtheid dat de politie in 2017 vastlegde, sterk is afgenomen: van 148 in 2016 tot 117 in 2017. Bij de meldpunten gaat het om veel kleinere aantallen, maar er is ook sprake van een daling: 18 meldingen in 2017 tegenover 23 in 2016.

Uit landelijk onderzoek van IDEM (2017) blijkt dat slechts een derde van de LHBs (transgenders en interseks personen zijn niet meegenomen in dit onderzoek) aangifte doet of melding maakt bij de politie als zij slachtoffer zijn van fysiek geweld.



De resultaten van een enquête van het Transgender Netwerk Nederland laten zien dat een derde dagelijks wordt beledigd vanwege het transgender-zijn en dat meer dan 40% een gewelddadig incident heeft meegemaakt. Meer dan de helft heeft dit allebei meegemaakt. Maar liefst 87% geeft aan geen officiële melding hiervan te maken. Grensoverschrijdend seksueel gedrag en seksueel geweld komt onder LHBTI's¹ regelmatig voor.. Er zijn geen gegevens bekend over seksueel geweld tegen Rotterdamse LHBTI's.

Wel heeft RADAR in opdracht van wethouder Eerdmans (naar aanleiding van de ingediende motie "vliegende start aanpak straatintimidatie") een QuickScan uitgevoerd om meer inzicht te krijgen in de gerichtheid van de discriminatie-incidenten. Uit resultaten van deze QuickScan (gegevens van 2016) blijkt dat ruim een derde van de incidenten 'gericht' te noemen is. De discriminatievorm die het vaakst voorkomt is belediging van mannen. Meer dan de helft van de geregistreerde discriminatie-incidenten in Rotterdam waarbij een LHBTI-persoon doelwit was, vond plaats in de directe woonomgeving van het slachtoffer. Uit het onderzoek "Gestreden als Don Quichot tegen windmolens (Witte en Moors, 2014) is bekend dat geweld in de eigen woonomgeving een zeer grote impact heeft op LHBTI-slachtoffers. Onderzoek leert ons verder dat de meldingsbereidheid onder de gehele LHBTI-doelgroep erg laag is.

Daarnaast Ook is bekend, maar niet wetenschappelijk onderzocht, dat de mannen die Mannenontmoetingsplaatsen (MOPs) frequenteren een extra kwetsbare doelgroep is die nog minder bereid is om aangifte te doen. Politie Roze in Blauw in Rotterdam heeft het afgelopen jaar diverse meldingen binnengekregen van bedreiging en beroving in deze gebieden. Mannen doen zich voor als een datingpartner maar hebben andere bedoelingen. Er is een aantal maatregelen mogelijk om deze MOPs veiliger te maken maar is er behoefte aan meer inzichten over de veiligheidsbeleving van de personen die deze locaties frequenteren.

Daarom heeft het college besloten:

1. Een opdracht te verlenen om veldonderzoek naar de veiligheidsbeleving van LHBTI's op MOPs uit te voeren;
2. Vooruitlopend op de uitkomsten van bovenstaand onderzoek, de financiële haalbaarheid te onderzoeken van een aantal maatregelen om mannenontmoetingsplaatsen veiliger te maken.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De kosten van het veldonderzoek naar de veiligheidsbeleving van LHBTI's op MOPs worden opgevangen binnen het budget van Directie Veiligheid.

¹ De gangbare term is LHBTI. Het gaat hierbij om lesbische vrouwen, homoseksuele mannen, biseksuelen, transgender personen en personen met een intersekse conditie. Niet al deze groepen worden in elk onderzoek meegenomen gezien de grootte van de groep en de bereikbaarheid hiervan.

Het college gaat ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verzoekt u toezeggingen 18bb3118, 17bb4538, 18bb2711 en 18bb1132 als afgedaan te beschouwen.

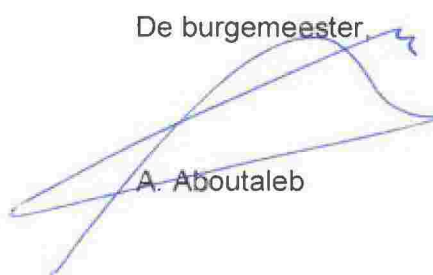
Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,



C.M. Sjerps

De burgemeester,



A. Aboutaleb

Bijlage(n):

Monitor Discriminatie 2017, politie-eenheid Rotterdam
Quick scan LHBTI