



Aan: Commissie Mobiliteit, Haven,
Economie en Klimaat

Datum: 16 januari 2024

Betreft: Beantwoording technische vragen
inzake Horecanota t.b.v. vergadering
17 januari 2024

Partij	Vraag	Antwoord
VVD	1. Hoeveel vergunningvrije horeca hadden we in 2023 in Rotterdam?	In 2022 is middels een quick-scan getracht om het aantal vergunningvrije horeca in Rotterdam in kaart te brengen. Aan de hand van SBI-codes (standaard bedrijfsindeling) van een onderneming met een horeca-activiteit zijn registraties in het handelsregister naast een lijst van exploitatievergunningen gelegd. Wanneer een onderneming wel staat ingeschreven in het handelsregister maar geen exploitatievergunning heeft, kan voorzichtig worden gesteld dat deze vergunningvrij exploiteert. Deze data resulteerde in het volgende: - 2611 inschrijvingen handelsregister met specifieke horeca SBI; - 1415 (54%) hiervan met exploitatievergunning; - 1196 (46%) hiervan zonder exploitatievergunning. De quick-scan maakt de vergunningvrije sector deels inzichtelijk, in zoverre dat in 2022 1196 ondernemingen met een horecagerelateerde SBI-code wel in het handelsregister stonden ingeschreven maar geen exploitatievergunning hadden. Ondernemingen die met andere SBI-codes (cultuur, sport, detailhandel enz.) in het handelsregister staan geregistreerd én ondersteunende horeca aanbieden zijn niet



		meegenomen. Denk bijvoorbeeld aan koffiecorners in winkels. De uitkomsten van deze scan geven daarom slechts een beperkt deel van de vergunningvrije horeca in Rotterdam weer. Het totaal aantal vergunningvrije inrichtingen is vanwege de aard van de exploitatie (zonder vergunning) niet bij ons bekend.
	2. Hoeveel was dit de afgelopen 10 jaar? Graag cijfers per jaar.	Behoudens de data van 2022 zijn hierover geen gegevens beschikbaar.
	3. Graag ontvangen wij een overzicht over: a. het soort bedrijven instellingen en verenigingen; b. in welk gebied deze zitten.	Zie bijlage. *
	4. In hoeverre wordt vergunningsvrije horeca na vijf jaar herzien (bij exploitatievergunningen is de looptijd vijf jaar)?	Die mogelijkheid is er niet. Wel kan toekomstige ontwikkeling worden uitgesloten in het Horecagebiedsplan. Daarnaast kan een ondernemer verplicht worden om een exploitatievergunning aan te vragen. bijvoorbeeld als de openbare orde (ernstig) is geschaad door zijn exploitatie.
	5. Wat zijn de criteria die bepalen of horeca ondersteunend is aan de hoofdfunctie van een bedrijf?	De horecafunctie moet passen binnen de bestemming. Met de <i>Beleidslijn ondergeschikte horecafuncties met in panden met een winkelbestemming</i> kan middels een aantal criteria worden beoordeeld of horeca bij detailhandel ondergeschikt en ondersteunend is aan de primaire functie. De beleidslijn stamt uit 2008 en wordt momenteel herijkt.
	6. Op welke manier wordt misbruik of ongewenste activiteiten bij vergunningvrije horeca in kaart gebracht en gehandhaafd?	Overlastmeldingen en incidenten vormen aanleiding voor toezicht en handhaving. Overlast en incidenten kunnen worden gemeld bij gemeente, politie en DCMR. Zij voeren vervolgens een controle uit en kijken welke maatregel gepast is. Wanneer een vergunningvrije inrichting de openbare orde heeft aangetast kan bijvoorbeeld worden besloten dat deze een exploitatievergunning moet aanvragen.



		Uit cijfers blijkt dat slechts een klein deel van de overlastmeldingen ziet op vergunningvrije horeca. Uit een analyse uit 2019 bleek dat van de 536 overlastmeldingen er 111 betrekking hadden op vergunningvrije horeca.									
	7. Waarom worden kortlopende exploitatievergunningen niet getoetst aan horecagebiedsplannen?	Kortlopende exploitatievergunningaanvragen worden niet getoetst aan het horecagebiedsplan omdat deze vergunningcategorie voor 'pop-up horeca' is ingevoerd, bijvoorbeeld om leegstaande panden tijdelijk in te kunnen vullen. Een dergelijke vergunning is maximaal zes maanden geldig en daardoor in beginsel minder belastend voor de omgeving. Deze categorie maakt flexibiliteit en maatwerk mogelijk en is lastenverlichtend voor ondernemers.									
	8. De burgemeester kan alcoholoverlast gebieden aanwijzen. Welke gebieden zijn dat? Wanneer doet hij dit?	Carnisse, Oud-Mathenesse en Bloemhof zijn aangewezen als alcoholoverlastgebied. Tijdens zomercarnaval is een deel van het centrum tijdelijk aangewezen als alcoholoverlastgebied. Uw raad is over bovengenoemde besluiten geïnformeerd. De aanwijzingscriteria staan in de Beleidsregel aanwijzen alcoholoverlastgebied: Beleidsregel aanwijzen alcoholoverlastgebied Lokale wet- en regelgeving (overheid.nl)									
	9. Hoeveel kraskaarten zijn er afgelopen jaar aangevraagd bij de gemeente?	Hieronder is een vergelijking gemaakt tussen het aantal verkochte kraskaarten in 2019 (pre-corona) en in 2023. <table> <tr> <th></th><th>2019</th><th>2023</th></tr> <tr> <td>Aantal verleende kraskaarten geluidjes</td><td>351</td><td>264</td></tr> <tr> <td>Aantal verleende kraskaarten verlaatjes</td><td>335</td><td>258</td></tr> </table>		2019	2023	Aantal verleende kraskaarten geluidjes	351	264	Aantal verleende kraskaarten verlaatjes	335	258
	2019	2023									
Aantal verleende kraskaarten geluidjes	351	264									
Aantal verleende kraskaarten verlaatjes	335	258									



	10. Wat gebeurt er met het restant van niet gebruikte verlaatjes of geluidjes?	Geluidjes en verlaatjes die niet ingezet worden vervallen. Het maximumaantal ontheffingen geldt per kalenderjaar. Een kraskaart kost €37,20 voor één kalenderjaar (2024).
	11. Hoeveel horecagelegenheden hebben afgelopen jaar gebruik gemaakt van het uurtje langer? En in welke gebieden?	De motie 'Uurtje langer voor de horeca, hoe werkt het in de praktijk?' (23bb752) wordt op dit moment uitgevoerd. De raad wordt over de uitkomsten van het onderzoek geïnformeerd in de bredere terugkoppeling over het Uitvoeringsplan Horeca.
	12. Hoeveel onregelmatigheden hebben er plaatsgevonden in de openbare orde bij de horecaondernemers die gebruikmaken van het extra uurtje?	Zie het antwoord op vraag 11.
	13. pag 22: een terras mag maximaal de helft van de stoep in beslag nemen, zodat zowel de straat als de stoep op een gelijke manier zijn te gebruiken. Wat wordt hiermee bedoeld?	Dat we bij een vergunningaanvraag- of wijziging toetsen of het terras maximaal de helft van de stoep beslaat en dat er minimaal 1.80m obstakelvrije ruimte is. Het is belangrijk dat de publieke ruimte voor verschillende functies gebruikt kan worden. Naast commerciële functies vindt het college het ook van belang dat Rotterdammers en bezoekers van de stad de stoep veilig kunnen gebruiken om te wandelen, spelen en voor fietsparkeren.
	14. Hoe werkt het met terrassen op de kades? Welke voorwaarden zitten hieraan verbonden?	Dezelfde voorwaarden. Voor terrassen in de uitzonderingsgebieden grote wateren geldt een ruimere norm voor terrasschermen.
	15. Zit er verschil in de toekenning per gebied?	Nee, het betreft stedelijke kwaliteitseisen. Ondernemers kunnen met betrekking tot alle kwaliteitseisen een verzoek tot individueel maatwerk indienen bij het Team Ondernemers Maatwerk. Collectief maatwerk behoort ook tot de mogelijkheden; alle horeca-inrichtingen op bijv. een plein kunnen een gezamenlijk terrassenplan indienen. Beide maatwerkopties kunnen



		aangevraagd worden via de horecagebiedsadviseur.
	16. Wanneer komen de nieuwe horecagebiedsplannen? En worden deze nu wijkgericht of nog steeds gebiedsgericht?	De nieuwe horecagebiedsplannen (geldigheidsduur 3 jaar) worden op dit moment opgesteld. Vaststelling vindt plaats voor het zomerreces en in drie tranches: 1. Kleine kernen, 2. Stedelijke gebieden, 3. Centrumgebieden. De plannen zijn gebieds- én wijkgericht. Een algemene ontwikkelrichting wordt beschreven, maar daarnaast wordt veelal een onderscheid gemaakt tussen wijken, buurten en straten. Op pandniveau wordt niet meer gestuurd.
	17. Kan een overzicht gegeven worden van in welk advies er geldt in de verschillende gebieden vanuit de horecagebiedsplannen (uitbreiden, verminderen of consolideren)?	Niet in het huidige tijdsbestek. De Horecagebiedsplannen 2022-2024 zijn te vinden op Horecabeleid Rotterdam.nl en eerder met uw raad besproken.
	18. Hoeveel keer hebben horecaondernemers in 2023 een negatief advies gekregen [van de horecagebiedsadviseur]?	Het aantal informele adviezen aan ondernemers wordt niet bijgehouden.
	19. Wat als de ondernemer zich niet kan vinden in het advies en onderbouwing van de horecagebiedsadviseur?	Horecagebiedsadviseurs denken met ondernemers mee over de (on)mogelijkheden. Uiteindelijk is het aan ondernemers zelf om wel of geen vergunningaanvraag te doen, ook als kenbaar is gemaakt dat een vergunningaanvraag mogelijk niet tot de gewenste uitkomst leidt.
	20. Zijn er beroeps/bezwaarmogelijkheden?	Een advies is vrijblijvend. Een ondernemer kan altijd besluiten om een vergunningaanvraag in te dienen en tegen een formeel besluit in bezwaar gaan.
	21. Het toezichtsmodel kent drie risicoprofielen. Hoeveel bedrijven zitten er in het hoog aandachtsniveau?	Deze gegevens worden nu verzameld en zullen tijdens de technische sessie gedeeld worden.
	22. Welke periode blijft een incident of overtreding meewegen bij het bepalen van het risicoprofiel?	Jaarlijks wordt per gebied de categorisering van de horeca-inrichtingen geüpdatet.
	23. Het college heeft stedelijke prioriteiten bepaald waar de inzet van toezicht belangrijk is. Kan een overzicht gegeven worden van welke gebieden dit betreft?	De genoemde prioriteiten in de Horecanota zijn niet limitatief én stedelijk, het betreft geen gebiedsgerichte prioriteiten.



	24. Op pagina 40 staat dat een nieuwe exploitant niet per se op 0 begint terwijl op 43 staat dat een exploitant bij een overtreding vooraan in het stappenplan start. Hoe verhoudt dit tot elkaar? Wat is het verschil?	Een ondernemer is in principe niet verantwoordelijk voor de erfenis van zijn voorganger. Echter wordt zowel op pagina 40 en 43 aangegeven dat dit niet altijd opgaat. Dit geldt bijvoorbeeld bij langdurige en terugkerende locatiegebonden vormen van overlast, maar ook als een beheerder of partner van de exploitant het horecabedrijf overneemt.
	25. Wat is het verschil tussen het huidige en nieuwe handhavingsarrangement?	De uitgangspunten zoals high trust, high penalty en coachend handhaven veranderen niet. Wel wordt in de nieuwe horecanota op onderdelen nadrukkelijker uiting gegeven aan high penalty. • Alle sluitingen van horeca-inrichtingen worden minimaal één maand i.p.v. twee weken. Concreet gaat het om een verzwaring van het arrangement geweld (bij een tweede constatering) en het arrangement afwezigheid exploitant beheerder (bij een derde constatering). Bij eerdere constatering worden waarschuwingen opgelegd. • Bredere toepassing van last onder dwangsom bij de arrangementen overtreden sluitingstijden, illegale uitbreiding van de inrichting en overtreden kwaliteitseisen. De oplegging van de last onder dwangsom heeft geen directe financiële gevolgen en kan gezien worden als een waarschuwing. Pas bij herhaling wordt de dwangsom verbeurd. • In het handhavingsarrangement overlast is de maatregel



		bij de derde constatering – een sluiting van één maand en een verbod op geluidjes/verlaatjes gedurende één jaar ook van toepassing op 24-uursinrichtingen. Voorheen werd de sluitingstijd van 24-uursinrichtingen bij de derde constatering van overlast tijdelijk teruggebracht. Die maatregel blijft wel bij de tweede constatering van kracht.
	26. Als een horecaondernemer een waarschuwing krijgt hoe snel vervalt deze onder het huidige handhavingsarrangement? Hoe gaat dat worden onder het verscherpte handhavingskader?	Als de overtredingen binnen een jaar plaatsvinden, dan wordt in principe de volgende stap in het arrangement gezet. Als meer dan een jaar maar minder dan vijf jaar is verstreken sinds de laatste constatering of incident, dan wordt de toen gezette handhavingsstap herhaald.
	27. Na hoeveel waarschuwingen kan een horecaondernemer gesloten worden en voor welke termijn in het huidige arrangement? En hoe gaat dat worden onder het verscherpte handhavingskader?	Dat is afhankelijk van de overtreding en het daarbij horende stappenplan. Hoe ernstiger de overtreding, hoe zwaarder de maatregel. In de nieuwe horecanota wordt op onderdelen nadrukkelijker uiting gegeven aan high penalty. Zo worden alle sluitingen gelijkgetrokken naar minimaal één maand (i.p.v. twee weken). Voor sommige overtredingen is de eerste sluitingstermijn langer (bij ongewenste en/of illegale activiteiten is het bijvoorbeeld 3 maanden).



Bijlage

* Q3. Graag ontvangen wij een overzicht over:

- a. het soort bedrijven instellingen en verenigingen;
- b. in welk gebied deze zitten.

A3: De data in het antwoord van vraag 1 zijn gespecificeerd naar de drietal grootste categorieën horeca (hotels en pensions niet meegenomen) en uitgesplitst naar gebied. Er is onderscheid gemaakt tussen cafés, restaurants en fastfoodrestaurants, cafetaria's, eetkramen etc. Hieronder is weergegeven hoe dit er per gebied uit ziet;

Gebied	Exploitatievergunning	KvK	Match KvK/Exploitatievergunning
Charlois	82	181	45%
Delfshaven	161	290	56%
Feijenoord	175	292	60%
Hillegersberg-Schiebroek	52	102	51%
Hoogvliet	25	64	39%
IJsselmonde	43	90	48%
Kralingen-Crooswijk	100	196	51%
Noord	131	218	60%
Overschie	15	37	41%
Prins Alexander	74	160	46%
Stadscentrum	470	736	64%
Totaal	1328	2366	56%

Op basis van deze cijfers zou geconcludeerd kunnen worden dat, van de drietal grootste categorieën horeca, er 1038 (44%) vergunningvrij exploiteren. Echter moet wederom worden benadrukt dat in deze scan alleen SBI-codes van ondernemingen met een horeca-activiteit zijn meegenomen. Ondernemingen die met andere SBI-codes (bijvoorbeeld maatschappelijk of sport gerelateerde) in het handelsregister staan geregistreerd maar welke wel ondersteunende horeca aanbieden zijn niet meegenomen. De uitkomsten van deze scan geven daarom slechts een beperkt deel van het aantal en de spreiding vergunningvrije horeca in Rotterdam weer.