



Aan de gemeenteraad

Op 17 januari 2025 stelde raadslid Joan Nunnely ons schriftelijke vragen over innovatief aanbesteden in Rotterdam.

Inleidend wordt gesteld:

Nederland loopt achter in investeringen aan innovatie. Dit gaat ten koste van ons verdienvermogen en vestigingsklimaat, maar werkt ook hogere inflatie in de hand. Helaas bezuinigt het kabinet juist verder op onderzoek, onderwijs en innovatie. Het is essentieel dat we het tij keren als we onze banen en welvaart willen behouden.

De fractie van D66 Rotterdam wil dat gemeente Rotterdam bijdraagt aan deze trendbreuk. Een van de manieren waarop dit kan, is door innovatie aan te moedigen via aanbestedingen, want Rotterdam koopt ieder jaar veel diensten en producten in. Door het aanzienlijke inkoopvolume van onze gemeente in te zetten voor innovatieve aanbestedingen worden bedrijven uitgedaagd om duurzame en innovatieve oplossingen te bedenken voor maatschappelijke problemen. Dit leidt niet alleen tot het bevorderen van innovatie, maar ook tot het efficiënter en effectiever uitvoeren van de publieke taken van de gemeente. Daarnaast kan Rotterdam door lokaal te investeren in innovatieve bedrijven lokale ondernemers de kans geven om producten en diensten te ontwikkelen en hun marktpositie te versterken.

Voorafgaand aan de beantwoording willen we voor een goed begrip inleidend aangeven dat het college onderscheid maakt tussen innovatief aanbesteden en innovatiegericht inkopen. Het eerste ziet op de aanbestedingsprocedure zelf en de mate waarin die vernieuwend/innovatief is. Het tweede ziet op het resultaat van de aanbesteding, te weten een opdracht of overeenkomst waarin zoveel mogelijk ruimte is voor de leverancier/opdrachtnemer om innovaties door te voeren. Aan deze laatste hecht het college groot belang. Vanuit dit perspectief zijn de antwoorden op de vragen als volgt:

Vraag 1:

Wat is het huidige percentage van het gemeentelijke inkoopvolume dat wordt besteed aan innovatieve aanbestedingen?

Antwoord:

Er is niet kwantitatief vast te stellen welk percentage innovatief is ingekocht.



Dat neemt niet weg dat er aanbestedingen hebben plaatsgevonden waar zonder meer vast staat dat die op een of meer onderdelen innovatiegericht zijn. Ter illustratie vermelden we hieronder een aantal voorbeelden uit het recente verleden:

- Raamcontract Stadse werken (meerjarige overeenkomst met 10 opdrachtnemers) voor rioolvervanging. In deze aanbesteding is door de wijze van samenwerking in de voorbereiding van de afzonderlijke projecten en door de toepassing van een Sociaal Economische Impact Paragraaf ruimte gecreëerd voor de opdrachtnemers om samen met ons als opdrachtgever zowel technische als sociaal maatschappelijke innovaties te ontwikkelen en door te voeren.
- Thuisplusflats (aanbesteding via de procedure van de concurrentiegericht dialog). Door de gekozen aanbestedingsvorm konden deelnemende partijen in een complexe context (bestaande wooncomplexen met verschillende zorgaanbieders) worden uitgedaagd een vernieuwend zorgconcept vorm te geven en daarmee (in concurrentie) in te schrijven.
- OWL Laan op Zuid
Dit is een onderwijscomplex met een combinatie van functies: een grote locatie voor Hogeschool Rotterdam en een middelbare school op een locatie die heel krap is waardoor er de hoogte gebouwd worden, wat voor een middelbare school minder gebruikelijk is. Door toepassing van de procedure van de concurrentiegericht dialog konden de aanbieders hun aanbieding en technische oplossing optimaal afstemmen op de wensen van de gebruikers en de technische beperkingen van de locatie. Dit heeft geresulteerd in een passend ontwerp voor beide gebruikers.
- Onderwijs- en Sportlocatie Stadionpark
Deze opdracht gaat om een gebouw met diversiteit aan functies (2 middelbare scholen met een heel verschillend profiel en een grote sportfaciliteit, die niet alleen door de scholen gebruikt wordt). Om een ontwerp te krijgen die in de behoeften van alle gebruikers voorziet is er gekozen voor de procedure van de concurrentiegericht dialog, die faciliteert dat aanbieders in een dialog het ontwerp optimaal af kunnen stemmen op de wensen van de 3 gebruikers én de stedenbouwkundigen.

Vraag 2:

Welke doelstelling hanteert het college als het gaat om innovatief aanbesteden?

Antwoord:

Zoals in de inleiding is aangegeven, hecht het college aan innovatiegericht inkopen. Dat is een kwalitatieve doelstelling en omdat de wijze waarop en mate waarin aan die doelstelling per aanbesteding/opdracht invulling kan worden gegeven per geval verschilt.

Door innovaties in de markt te benutten komen we tot betere oplossingen voor de stad. Maar een aanbesteding vol ambitie en innovatieruimte vraagt om een slimme inkoopstrategie. Zo stimuleren we ondernemers om met innovatieve en unieke nieuwe oplossingen te komen. Daarin betrekken we actief de markt en bieden we ruimte om samen te werken of in co-creatie innovatieve oplossingen te creëren.

Met aanbestedingen willen we ondernemers ruimte geven en stimuleren om bij te dragen aan deze vernieuwende oplossingen. We werken graag met innovatieve samenwerkingspartners en betrekken vroegtijdig ondernemers bij de voorbereiding van een aanbesteding. Als er in de markt geen kant en klare of beproefde oplossingen voorhanden zijn worden met specifieke aanbestedingsprocedures zoals de concurrentiegericht dialog of de procedure voor innovatiepartnerschap die oplossingen



verkend en ontwikkeld. Daarbij geven wij de ondernemer soms meer mogelijkheden om met oplossingen en opties te komen. Deze heeft namelijk vaak oplossingen waar wij niet aan gedacht hebben en hierdoor zorgen wij er samen voor dat wij het beste voor Rotterdam in kunnen kopen.

Vraag 3:

Deelt het college dat deze doelstelling – in lijn met het Europese ambitieniveau – minimaal 17% van het inkoopvolume moet bedragen? Zo nee, waarom niet?

Antwoord:

Het college hanteert een kwalitatieve doelstelling zoals beschreven in antwoord op vraag 2 en kent daarmee een duidelijke meerwaarde toe aan innovatiegericht aanbesteden.

Vraag 4:

Is het college bereid een plan van aanpak aan de gemeenteraad voor te leggen waarmee deze ambitie wordt gerealiseerd?

Antwoord:

Innovatiegericht aanbesteden is al een onderdeel van de inkoopstrategie binnen onze organisatie.

Vraag 5:

Welke omvangrijke aanbestedingen ziet het college aankomen die nog niet zijn gefinaliseerd, waarbij mogelijk de voorkeur gegeven kan worden aan een Innovatieve aanbesteding?

Antwoord:

Bij iedere aanbesteding wordt innovatie in de afweging meegenomen. De huidige aanbestedingen die momenteel met de procedure van de concurrentiegericht dialogische – een procedure die als innovatief wordt aangemerkt¹ - worden doorlopen zijn:

- Topsportcentrum;
- Renovatie Centrale bibliotheek.

Voor wat betreft toekomstige omvangrijke aanbestedingen zijn in ieder geval de aanbestedingen voor de verschillende contracten voor de Stadsbrug te noemen.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

C.J. Schouten

¹ Bron: [Innovatief aanbesteden - Europa decentraal](#)