



**Gemeente
Rotterdam**

Concern Auditing Middelen en Control
Financiën en Organisatie, Dienstverlening, Grote
Projecten
Maarten Struijvenberg

Postadres: Postbus 70012

3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl

Van: Bas van der Pool

Telefoon: 14 010

E-mail: bbo@rotterdam.nl

Aan de gemeenteraad

Ons kenmerk: M2405-2894 24bo006031

Onderwerp: Aanvullingen en wijzigingen
definitieboekje collegetargets naar aanleiding
van het rekenkamerrapport

Datum: B&W 3 september 2024

Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?

29 mei 2024 heeft een technische sessies over de collegetargets plaatsgevonden in de CRR aan de hand van het rapport 'Targets tellen, tussentijdse beoordeling collegetargets 2022 - 2026' van de rekenkamer. Daarin doet de rekenkamer de aanbeveling de niet bruikbare collegetargets te verbeteren. Om de bruikbaarheid van vijf collegetargets te verbeteren worden de in de collegereactie op het rekenkamerrapport aangekondigde wijzigingen van definities aangeboden. De wijziging voor de target groen volgt op een later moment. Bovendien worden enkele verbeteringen die volgen uit de controle van de rekenkamer voor de target Wijk aan zet aangeboden.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Motie Tijd voor targets (22bb4568) en raadsvoorstel (nr. 23bb004683) met -besluit (nr. 23bb004723) over het rekenkamerrapport 'Targets tellen'. In de begroting 2023 zijn collegetargets geformuleerd en die zijn uitgewerkt in een definitieboekje (22bb007086 met bijlage 22bb007087). Het definitieboekje is op 10 oktober 2023 naar aanleiding van de bevindingen van de rekenkamer en vanwege voortschrijdende inzichten geactualiseerd (23b0007774).

Toelichting:

De aanbeveling van de rekenkamer is om de collegetargets die in hun huidige vorm niet bruikbaar zijn te verbeteren. Dit betreft de collegetargets naastplaatsingen en zwerfafval, groen, woningbouw, bedrijfsruimte en verkeersveiligheid. Hier treft u de gewijzigde definiëring voor deze collegetargets aan, met uitzondering van de target groen waar nadere afstemming nodig is om duidelijk te omschrijven welke onderhoudsplannen wel en niet worden meegerekend in het meten van deze target. De wijzigingen worden hieronder per target kort toegelicht. In de bijgevoegde definities zijn door middel van onderstreping de wijzigingen of aanvullingen terug te vinden.

Voor de target Wijk aan Zet zijn ook een aantal wijzigingen doorgevoerd, die eveneens zichtbaar zijn gemaakt en worde toegelicht in deze brief.



Collegetarget 2. Naastplaatsingen en zwerfafval

De rekenkamer beoordeelt de target als niet bruikbaar door een te laag aantal metingen in wijk Zuiderpark. Die wijk wordt vervangen door de wijk Cool. Deze wijk wordt met terugwerkende kracht toegevoegd aan de lijst van 20 wijken. De start- en tussenstand van de target zal opnieuw berekend worden. Door deze wijziging ziet het college erop toe dat voldaan wordt aan de norm van minimaal acht metingen op naastplaatsingen per jaar en daarmee aan een betrouwbare meting.

Collegetarget 7. Woningbouw

De rekenkamer oordeelt dat deze target niet bruikbaar is omdat de target niet voldoet aan de norm tijdgebonden: de nulmeting ligt niet in of vlak voor de collegeperiode. Deze norm is deze bestuursperiode door de rekenkamer aangescherpt. Uit het nawoord van de rekenkamer in het rapport 'Targets tellen, tussentijdse beoordeling collegetargets 2022 - 2026' blijkt dat deze norm ook inhoudt dat een prognose bij eindverantwoording van de collegetargets in januari 2026 voor het laatste half jaar van de collegeperiode niet is gewenst. Het college past daarom de definitie en meetmomenten van deze target aan en doet daarmee ook de toezegging met nummer 24bb004078 (commissie BWB) af:

- De startdatum van de target bouwprogrammering wordt opgeschoven van 1 januari 2022 naar 1 Juli 2022. De einddatum van de collegetarget blijft 31-12-2025
- Daarmee gaat de target over de realisatie van woningen over een periode van drie en een half jaar in plaats van vier jaar, zodat ook de formulering van de target is gewijzigd in: Het college start de in de komende drie en een half jaar met de bouw van 12.500 – 14.500 nieuwe woningen. Van deze woningen (uitgezonderd tijdelijke woningen) behoort 20% tot het sociale segment en 35% tot het middensegment.

Collegetarget 8. Verkeersveiligheid

De rekenkamer geeft aan dat er momenteel zestien van de uiteindelijke dertig locaties zijn geselecteerd. Er volgt een tweede selectiemoment. De selectiemethode die het college gebruikt zorgt er waarschijnlijk voor dat er meer dan dertig locaties gelijk scoren op verkeersonveiligheid. Dat zou naar de letter van het definitieboekje betekenen dat het college om de target te halen dus meer dan dertig locaties zou moeten aanpakken. Als het college een selectie zou maken, dan zijn niet de 'dertig meest verkeersonveilige' locaties maar 'dertig van de meest verkeersonveilige locaties' opgenomen in de target.

Het college is op basis van de doorlopen selectiemethode ook van mening dat er eerder sprake is van het aanpakken van 'dertig van de meest verkeersonveilige locaties' in plaats van 'de dertig meest verkeersonveilige locaties'. Daarom is de definitie aangepast naar: "We verbeteren de verkeersveiligheid in Rotterdam door effectieve maatregelen te treffen op dertig van de meest verkeersonveilige locaties in de stad."

Verder geeft de rekenkamer aan dat locaties niet worden meegenomen als er niet voldoende zicht is op een eenduidige oorzaak van de verkeersonveiligheid. In het definitieboekje staan wel een aantal andere criteria waarop besloten kan worden om een locatie niet mee te nemen. Dit betreft een interpretatiekwestie van de benoemde criteria. Als er geen eenduidige oorzaak van onveiligheid is vast te stellen, kan er geen uitvoerbaar plan worden opgesteld. Deze uitzondering staat echter niet in het definitieboekje en dat is nu toegevoegd.

Collegetarget 13. Bedrijfsruimte

De rekenkamer oordeelt dat de target bedrijfsruimte niet voldoet aan de norm tijdgebonden, omdat de nulmeting niet in of vlak voor de collegeperiode ligt.



Bij vaststelling van het collegetarget in oktober 2022 heeft het college gebruik gemaakt van BAG data van het CBS. Deze data komen jaarlijks beschikbaar met als peildatum 1 januari van een kalenderjaar. Op het gebruik van deze gegevensbron is destijds instemming gevonden. Door het koppelen van databases is in 2023 de gemeente zelf in staat gesteld om de BAG data te genereren op andere gewenste peildata. Hierdoor is de mogelijkheid ontstaan om een nulmeting te verrichten op 1 juli 2022. Deze datum ligt dichterbij de startdatum van het college en is nu gewijzigd in het definitieboekje: de nulmeting met peildatum op 1 juli 2022 komt uit op 4.264.471m² bedrijfsruimte in Rotterdam. Het doel is om aan het einde van de collegeperiode (peildatum november 2025) een minimaal gelijke voorraad te hebben.

Dan oordeelt de rekenkamer dat de target niet aan de door het college geformuleerde spelregels uit het definitieboekje voldoet. Het college hanteert namelijk een ruimere definitie van "in gebruik zijnde metrage bedrijfsruimte" dan in het definitieboekje is opgenomen. Er worden namelijk ook gebouwen meegeteld die in verbouwing zijn en nog niet in gebruik zijn genomen en gebouwen die klaar zijn voor gebruik. Het college heeft met het collegetarget bedrijfsruimte als doel de voorraad bedrijfsruimte in de stad te behouden nu en in de toekomst. Dit doet het college om bedrijven die groeien of zich willen vestigen in Rotterdam, geschikte locaties voor huisvesting te bieden. Bedrijven betrekken in hun zoektocht naar geschikte huisvesting locaties die al in gebruik zijn, momenteel in verbouwing zijn of leeg staan na vertrek van een vorige huurder. Binnen de metrages zijn de laatstgenoemde twee categorieën relatief klein ten opzichte van het reeds in gebruik zijnde. Het betrof in 2022 en 2023 respectievelijk 0,5% en 1,2% van de voorraad. Het college houdt vast aan de brede definitie en heeft verduidelijkt in het definitieboekje welke categorieën worden meegenomen in het bepalen van de voorraad.

Collegetarget Wijk aan zet

De Rekenkamer en Concern Auditing hebben op de meting van de tussentijdse mijlpaal 2023 van het collegetarget Wijk aan zet een controle uitgevoerd. Hieruit volgt een aantal aanpassingen aan het definitieboekje van dit collegetarget. De wijzigingen zijn zichtbaar gemaakt in het bijgevoegde definitieboekje.

De wijzigingen betreffen ten eerste een verdere 'finetuning' van het stoplichtenmodel. Ten tweede een toelichting op het proces in geval van afwijking perceptie wijkraad en WijkMT. Derde punt is dat expliciet wordt benoemd welke acties niet meetellen in het percentage. Tot slot is een stukje tekst over rayonberaden geschrapt want die zijn per 2024 afgeschaald.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Geen

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

A. Aboutaleb