

Aan:

De gemeenteraad van Rotterdam
t.a.v. de raadsgriffie en commissie Veiligheid

Van:

Corso Casino
Kruiskade 22
3012 EH Rotterdam

Betreft: Beleidsregel openingstijden speelautomatenhallen Rotterdam

Rotterdam, 3 april 2025

Geachte leden van de raad,

Namens Silver Plaza Leisure Experience B.V., exploitant van het Corso Casino, gevestigd aan de Kruiskade 22 te Rotterdam, richt ik mij tot u om een reactie en zienswijze te geven naar aanleiding van de brief van de burgemeester aan uw gemeenteraad van 26 maart jl., en de daarbij gevoegde Beleidsregel openingstijden speelautomatenhallen Rotterdam. Dit onderwerp is geagendeerd in de commissievergadering van 17 april aanstaande.

Voorgeschiedenis

Zoals de burgemeester ook uiteenzet in haar brief, heeft er een proef plaatsgevonden met verruiming van de openingstijden van vier speelautomatenhallen. De uitkomst van deze proef was succesvol en de verwachting was dat de openingstijden van de speelautomatenhallen met een geschikte locatie hiervoor permanent zouden worden verruimd.

De burgemeester heeft vervolgens aan de gemeenteraad voorgesteld om de openingstijden te regelen in de APV. Daarbij was eveneens een verruiming van de openingstijden voorzien. De gemeenteraad heeft echter besloten om de openingstijden niet in de APV op te nemen maar om de bevoegdheid bij de burgemeester te laten om per locatie te bepalen welke openingstijden toelaatbaar zijn, als gevolg waarvan maatwerk mogelijk is en ook vereist. Ingevolge de APV is hierbij bepalend of door (een verruiming van) de openingstijden de woon- en leefsituatie in de omgeving van de speelautomatenhal of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed (artikel 2:39 lid 4 aanhef en sub a en lid 5 aanhef en sub b APV).

Uitspraken rechtbank Rotterdam

Zoals de burgemeester ook aangeeft, heeft Rechtbank Rotterdam in uitspraken van 25 november 2024 en 23 december 2024 beroepen gegrond verklaard tegen de weigering van de burgemeester van verruiming van de openingstijden van een aantal speelautomatenhallen, en de burgemeester opgedragen nieuwe besluiten te nemen. De burgemeester heeft geen hoger beroep ingesteld tegen de uitspraken van de rechtbank. De burgemeester heeft op basis van het aan uw raad toegezonden beleid nieuwe besluiten genomen. Deze besluiten, en dit beleid, voldoen niet aan de uitspraken van de rechtbank en het criterium in de APV.

De rechtbank heeft geoordeeld dat de burgemeester (i.) per locatie moet beoordelen of (ii.) een verruiming van de openingstijden van de speelautomatenhallen de woon- en leefsituatie in de omgeving van de betrokken speelautomatenhallen en de openbare orde op ontoelaatbare wijze beïnvloeden. Het beleid voldoet niet aan de uitspraken omdat het beleid uitgaat van gelijke

openingstijden voor alle speelautomatenhallen, terwijl de onderbouwing ervan ook niet is gebaseerd op een ontoelaatbare invloed op het woon- en leefklimaat of de openbare orde in de buurt van de speelautomatenhallen.

Onze locatie en argumenten voor verruiming van de openingstijden

Onze speelautomatenhal bevindt zich in het 24-uursgebied van de Rotterdamse binnenstad, een gebied zonder directe woonfuncties, waar sprake is van een levendig nachtklimaat en minimale overlast. Tijdens de gemeentelijke pilot (2019–2023), waarin Corso Casino was opgenomen, zijn er geen meldingen van overlast gedaan bij politie of gemeentelijke toezichthouders. Verruiming van de openingstijden van onze speelautomatenhal op deze locatie past bij het streven van de gemeente bij versterking van het nachtleven in een bruisende stad.

Daarnaast hanteren wij een uitgebreid en actief verslavingspreventiebeleid, dat desgewenst kan worden overlegd. Verantwoord spelen, zorgvuldig toezicht en bescherming van kwetsbare spelers zijn structureel ingebed in onze bedrijfsvoering en worden gedragen door zowel het management als de medewerkers op de werkvloer.

Uit het IVO-onderzoek dat in opdracht van de gemeente is uitgevoerd, blijkt dat er geen causaal verband is aangetoond tussen ruimere openingstijden en een toename van gokproblematiek. Daarnaast dient ook de kanaliserende rol van het legale aanbod in speelautomaten bij het tegengaan van kansspelsverslaving te worden meegewogen. Het legale en illegale online-aanbod van kansspelen is 24/7 beschikbaar en biedt niet de bescherming die de speelautomatenhallen bieden. Het is van belang dat spelers niet alleen overdag een alternatief hebben voor het online-aanbod. Ook het Holland Casino in Rotterdam geniet overigens van aanzienlijk ruimere openingstijden.

Hoewel wij begrip hebben voor overwegingen die op andere locaties voor beperktere openingstijden kunnen pleiten (zoals de aanwezigheid van veel woningen), zijn wij van mening dat in ons geval sprake is van locatie- en bedrijfskenmerken die verruiming van de openingstijden rechtvaardigen. Wij menen dat het nieuwe beleid van de burgemeester in strijd is met het criterium in de APV en de uitspraken van de rechtbank. Uiteraard zouden we graag willen dat de burgemeester op basis hiervan voor onze locatie een verruiming van de openingstijden toestaat.

Verzoek

Wij verzoeken uw gemeenteraad om het nieuwe beleid van de burgemeester niet voor kennisgeving aan te nemen maar hierover een inhoudelijk debat te voeren.

Insteek dient volgens ons te zijn dat de burgemeester overeenkomstig het criterium in de APV en de uitspraken van Rechtbank Rotterdam per locatie de invloed van verruiming van de openingstijden op het woon- en leefklimaat en de openbare orde beoordeelt en in de gevallen waarin deze invloed niet ontoelaatbaar is, verruiming toestaat.

Uiteraard zijn wij beschikbaar voor nadere toelichting in een persoonlijk gesprek of tijdens een commissievergadering.

Met vriendelijke groet,

Corso Casino, Rotterdam