



Aan de gemeenteraad

Op welke gronden deze brief? /Waarom nu voorgelegd?

Op 19 december 2024 heeft uw raad de motie 'Het is weer hetzelfde liedje (ritornello repeat)' aangenomen. De motie, ingediend door o.a. J. Bokhove (GroenLinks), verzoekt het college om:

- In kaart te brengen welke (gemeentelijke) subsidies voor SKVR in plaats van jaarlijks in de praktijk meerjarig zijn;
- Te onderzoeken hoe de werkwijze van afhandeling zo aangepast kan worden, dat er in één keer (door de SKVR) subsidie voor een langere periode kan worden aangevraagd (bijvoorbeeld gelijk aan de cultuurplanperiode);
- Hierover voorafgaand aan de nieuwe ronde voor project/programmasubsidies terugkoppeling te geven aan de raad.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/ eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- Uitgangspuntennota 'Van onschatbare waarde: uitgangspunten voor het Rotterdamse cultuurbeleid 2025-2028' (23bb003601)
- Cultuurplan 2025-2028 'Van onschatbare waarde' (24bb008681)

Toelichting:

Gesprek met SKVR

Naar aanleiding van de motie is (ambtelijk) met de SKVR besproken of de organisatie meerwaarde ziet in het doen van één (gebundelde) aanvraag in plaats van verschillende subsidieaanvragen.

SKVR heeft aangegeven hierin geen meerwaarde te zien en juist waarde te hechten aan het doen van verschillende aanvragen voor de verschillende subsidies, aangezien hiermee meer flexibiliteit wordt ervaren.

De verschillende subsidies en mogelijkheden worden hieronder beschreven.



Gemeentelijke subsidies SKVR

De inventarisatie van de gemeentelijke subsidies aan de SKVR heeft het volgende overzicht opgeleverd van subsidies die in de praktijk meerjarig zijn:

1. Subsidie Cultuurplan

Het Cultuurplan kent een vierjaarlijkse cyclus.

Bij aanvang van de nieuwe periode (2025-2028) wordt de aanvraag (voorzien van het meerjarenbeleidsplan) ingediend uiterlijk op 31 januari 2024 van het jaar voorafgaand aan de cyclus 2025-2028. Deze termijn is opgenomen in de Handleiding Cultuurplan 2025-2028.

De aanvraagdatum voor de resterende drie jaar was 1 juni, n.a.v. een wens bij de instellingen is het college voornemens deze aanvraagdatum in 2025 te verplaatsen naar 1 september. De subsidieaanvraag wordt dan voor 1 september voor het daaropvolgende jaar ingediend.

2. Subsidie Ieder Kind een Instrument (IKEI)

De aanvraag voor IKEI wordt jaarlijks uiterlijk 1 juni ingediend.

De subsidie wordt verleend vanuit de afdeling Cultuur, met onderwijsmiddelen (Maatschappelijke Ontwikkeling).

3. Muziek in de voorschool

De subsidie Muziek in de voorschool is vanaf 2025 een samenvoeging van twee verschillende bedragen: enerzijds een bedrag uit de onderwijsbegroting als onderdeel van het Nieuw Rotterdams Onderwijsbeleid (NROB) en anderzijds een bedrag uit de begroting van NPRZ. Deze subsidie wordt jaarlijks vóór 1 oktober aangevraagd.

De financiering vanuit NROB loopt af in 2026, evenals de bijdrage NPRZ.

Subsidie	Cyclus	Indienen
Cultuurplan	Jaarlijkse subsidie in vierjaarlijkse cyclus	1 september (voor jaren 2026 - 2028) 31 januari 2024 (voor jaar 2025, aanvang nieuwe periode)
IKEI	Jaarlijkse subsidie	1 juni (voor daaropvolgend jaar)
Muziek in de voorschool	Jaarlijkse subsidie Het budget voor Muziek in de voorschool is, i.v.m. financiering van het Rijk, vooralsnog beschikbaar tot eind 2027. Op dit moment is niet duidelijk of en met welk bedrag het programma Muziek in de Voorschool vanaf 2028 voortgezet kan worden.	1 oktober (voor daaropvolgend jaar)



Mogelijkheden gelijktijdige behandeling subsidieaanvragen

Voor subsidies die door de gemeente Rotterdam worden verstrekt vormt de Subsidieverordening Rotterdam 2014 (SVR 2014) het juridische kader. In art. 1 van de SVR 2014 worden er twee soorten subsidies onderscheiden:

- *eenmalige subsidie*: subsidie die wordt verstrekt voor een of meer activiteiten die van bepaalde duur zijn;
- *jaarlijkse subsidie*: subsidie die per kalenderjaar, boekjaar of schooljaar wordt verstrekt.

De SVR 2014 kent dus *geen* meerjarige subsidies. Alle jaarlijkse subsidies dienen jaarlijks aangevraagd, verleend en vastgesteld te worden. Dit geldt ook voor de subsidies in het kader van het Cultuurplan.

Het is dus niet mogelijk voor de SKVR, om in één keer voor meerdere jaren een aanvraag om jaarlijkse subsidie te doen, aangezien de SVR 2014 hierin niet voorziet. In dit opzicht kan de werkwijze van afhandeling derhalve niet worden aangepast zoals in de motie wordt verzocht.

Volgens art. 6 lid 2 van de SVR 2014 dienen jaarlijkse subsidies aangevraagd te worden uiterlijk 1 juni in het jaar voorafgaand aan het jaar, waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft. Het college kan hiervan afwijken (zie art. 6 lid 3 SVR 2014). In het geval van het Cultuurplan en Muziek in de voorschool is afgeweken van de uiterste datum van 1 juni. In het geval van het Cultuurplan naar aanleiding van een brede vraag uit de cultuursector, en in het geval van Muziek in de voorschool naar aanleiding van een vraag van de SKVR zelf.

Op basis van de Algemene wet bestuursrecht en de voorschriften van de SVR 2014 zou een gelijktijdige behandeling van de subsidieaanvragen mogelijk kunnen zijn, indien de indiendata worden gelijkgetrokken. In dit geval zou gesproken kunnen worden van een 'bundeling' van de subsidieaanvragen.

Hierbij lijkt de indiendatum van de subsidie voor de laatste drie jaren van het Cultuurplan, zijnde uiterlijk 1 september, de meest voor de hand liggende optie. De Cultuurplansubsidies worden namelijk door een groot aantal organisaties aangevraagd; afwijking van deze aanvraagtermijn ligt daarom niet voor de hand. De subsidie Muziek in de voorschool zou dan in de praktijk eerder aangevraagd moeten worden.

De bundeling van de subsidieaanvragen zou moeten voldoen aan alle inhoudelijke en administratieve eisen waaraan de drie afzonderlijke aanvragen ook moeten voldoen. Het betreft immers drie verschillende subsidies.

Aangezien het dan de facto om drie subsidieaanvragen gaat wordt deze gebundelde aanvraag bij drie verschillende subsidiedossiers ingeboekt en afgehandeld. Juridisch gezien is er dan nog steeds sprake van drie separate subsidiedossiers/relaties.

Voor- en nadelen bundelen subsidieaanvragen voor SKVR

Het bundelen van de subsidieaanvragen zou voor SKVR de volgende potentiële voordelen en nadelen kennen.

- Voordelen



- Eén gelijktijdige administratieve handeling i.p.v. drie voor de aanvraag om subsidie. De juridische mogelijkheden zouden in dit verband nader onderzocht moeten worden, aangezien het drie verschillende subsidies betreft (verschillende beleidsdoelstellingen, activiteiten, verplichtingen, budgetten, verantwoordingseisen e.d.).
- Nadelen
- Het bundelen van de subsidieaanvragen houdt feitelijk in dat meerdere aanvragen gelijktijdig worden ingediend. De eisen die aan de afzonderlijke subsidies worden gesteld blijven echter hetzelfde. Het doen van meerdere afzonderlijke aanvragen draagt bij aan een zekere mate van flexibiliteit die bij bundeling zou worden tenietgedaan ('one size fits no one').
- Het samenvoegen is niet in alle jaren mogelijk, vanwege de verschillende aanvraagtermijnen voor de Cultuurplansubsidies. Dit zou de continuïteit in de weg staan.
- Het indienen van een aanvraag voor jaarlijkse subsidie voor meerdere jaren is op grond van de SVR 2014 niet mogelijk. De veronderstelde voordelen die dit zou opleveren worden dus niet bereikt.

De bovengenoemde flexibiliteit bij het doen van afzonderlijke aanvragen wordt in de praktijk als waardevol ervaren door de SKVR. Daarnaast bestaat de mogelijkheid tot bundeling niet ieder jaar, zoals bij de start van een nieuwe Cultuurplanperiode, waar de aanvraagtermijn voor het eerste jaar van de cyclus afwijkt van de daaropvolgende drie jaren.

Het bundelen van meerdere aanvragen heeft derhalve weinig meerwaarde, SKVR heeft dit zelf ook aangegeven.

Gezien deze overwegingen is in goed overleg met de SKVR besloten om voorlopig vast te houden aan de huidige werkwijze van afzonderlijke subsidieaanvragen.

Conclusie

Op grond van het bovenstaande zijn de antwoorden op de vragen die worden gesteld in de motie als volgt:

- De gemeente Rotterdam kent geen meerjarige subsidies, alle jaarlijkse subsidies (ook structurele) worden jaarlijks aangevraagd.
- In theorie zouden meerdere aanvragen gebundeld kunnen worden. De juridische mogelijkheden zouden echter nader onderzocht moeten worden. Het betreft dan in feite een optelsom van de individuele aanvragen die gezamenlijk op dezelfde datum zouden kunnen worden ingediend. Juridisch gezien blijft er dan sprake van separate subsidiedossiers/relaties.
- Dit betekent echter niet dat één aanvraag voor een langere periode gedaan kan worden, zoals gevraagd in de motie. Daarbij wegen de voordelen die dit mogelijk oplevert niet voldoende op tegen de nadelen. SKVR heeft desgevraagd zelf al aangegeven ook liever de verschillende aanvragen niet te combineren.



Financiële en juridische consequenties/aspecten:
N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

C.J. Schouten